

Vergaderjaar 1994–1995

22 614

Invoering van een nieuwe Algemene Bijstandswet (Invoeringswet herinrichting Algemene bijstandswet)

Nr. 11

TWEDE NOTA VAN WIJZIGING

Ontvangen 18 oktober 1994

Het voorstel van wet wordt als volgt gewijzigd:

I

1. In artikel 1 komt in onderdeel b de aanduiding «(Stb. 1973, 395)» te vervallen en in onderdeel c de aanduiding «(Stb.)».
2. In artikel 21 komen de aanduidingen «(Stb. 1987, 93)» en «(Stb.)» te vervallen.
3. In artikel 22 komen de aanduidingen «(Stb. 1987, 88)» en «(Stb.)» te vervallen.
4. In artikel 23 komen de aanduidingen «(Stb. 1989, 119)» en «(Stb.)» te vervallen.
5. In artikel 24 komen de aanduidingen «(Stb. 1987, 89)» en «(Stb.)» te vervallen.
6. In artikel 25 komen de aanduidingen «(Stb. 1990, 127)» en «(Stb.)» te vervallen.
7. In artikel 27 komen de aanduidingen «(Stb. 1990, 129)» en «(Stb.)» te vervallen.
8. In artikel 29 komen de aanduidingen «(Stb. 1987, 94)» en «(Stb.)» te vervallen.
9. In artikel 30 komen de aanduidingen «(Stb. 1987, 91)» en «(Stb.)» te vervallen.
10. In artikel 31 komen de aanduidingen «(Stb. 1991, 250)» en «(Stb.)» te vervallen.
11. In artikel 32 komt de aanduiding «(Stb. 1985, 695)» te vervallen.
12. In artikel 33 komen de aanduidingen «(Stb. 1989, 128)» en «(Stb.)» te vervallen.
13. In artikel 34 komen de aanduidingen «(Stb. 1989, 127)» en «(Stb.)» te vervallen.
14. In artikel 35 komen de aanduidingen «(Stb. 1990, 103)» en «(Stb.)» te vervallen.
15. In artikel 36 komen de aanduidingen «(Stb. 1991, 112)» en «(Stb.)» te vervallen.
16. In artikel 37 komen de aanduidingen «(Stb. 1969, 257)» en «(Stb.)» te vervallen en wordt «In het Burgerlijk Wetboek» vervangen door: «In Boek 1 van het Burgerlijk Wetboek».

17. In artikel 41 komen de aanduidingen «(Stb. 1990, 394)» en «(Stb.)» te vervallen.

18. In artikel 43 komen de aanduidingen «(Stb. 1990, 468)» en «(Stb.)» te vervallen en de zinsnede «het bedrag genoemd in artikel 32» wordt vervangen door: «het bedrag genoemd in artikel 31».

19. In artikel 44 komen de aanduidingen «(Stb. 1986, 386)» en «(Stb.)» te vervallen.

20. In artikel 45 komen de aanduidingen «(Stb. 1984, 94)» en «(Stb.)» te vervallen.

21. In artikel 46 komt de aanduiding «(Stb. 1912, 165)» te vervallen.

22. In artikel 47 komen de aanduidingen «(Stb. 1988, 226)» en «(Stb.)» te vervallen.

23. In artikel 48 komen de aanduidingen «(Stb. 1991, 133)» en «(Stb.)» te vervallen.

II

Artikel 4 wordt als volgt gewijzigd:

1. Aan het vierde lid wordt een volzin toegevoegd, luidende: Indien bijstand is verleend met toepassing van het bepaalde bij of krachtens artikel 7a van de Algemene Bijstandswet blijven bij herziening van het besluit de aan de reeds gevestigde hypotheek verbonden verplichtingen en bedingen van kracht.

2. Na het vierde lid wordt een vijfde lid toegevoegd, luidende:

5. Indien in een geval als bedoeld in het eerste lid bijstand is verleend met toepassing van het bepaalde bij of krachtens artikel 7a van de Algemene Bijstandswet en op de peildag de hypotheek nog niet is gevestigd, wordt deze gevestigd met inachtneming van de krachtens artikel 20, zevende lid, van de nieuwe Algemene bijstandswet gestelde regels.

III

Artikel 10 vervalt.

IV

Artikel 13 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid, onderdeel a, wordt na «de Algemene Bijstandswet,» ingevoegd: behoudens artikel 7a,.

2. Toegevoegd wordt een derde lid, luidende:

3. Ten aanzien van een geval als bedoeld in het eerste lid, onderdeel a, waarin sprake is van bijstandsverlening in de vorm van geldlening onder verband van hypotheek, is het bepaalde bij en krachtens artikel 20 van de nieuwe Algemene bijstandswet van toepassing.

V

Artikel 17 wordt als volgt gewijzigd:

1. In onderdeel C wordt in artikel 3a, onderdeel c, «ontvangt dan wel zal ontvangen» vervangen door: kinderbijslag ontvangt dan wel zal ontvangen.

2. In onderdeel E wordt in artikel 12, eerste lid, «zorg voor» vervangen door: er zorg voor.

3. In onderdeel E wordt artikel 14, zevende lid, vervangen door:

7. Burgemeester en wethouders onderzoeken regelmatig de financiële omstandigheden van degene aan wie zij betalingsverplichtingen hebben opgelegd met betrekking tot de verleende uitkering. Indien het onderzoek daartoe aanleiding geeft, besluiten burgemeester en wethouders tot wijziging van de opgelegde betalingsverplichtingen.

4. In onderdeel E wordt in artikel 19, tweede lid, «nadere regel» vervangen door: «nadere regels» en wordt onder vervanging van de punt door een puntkomma na onderdeel d een onderdeel toegevoegd, luidende:

e. de gevallen waarin kan worden afgezien van het onderzoek, bedoeld in artikel 14, zevende lid.

5. In onderdeel E vervalt artikel 19b.

6. Na onderdeel E wordt een onderdeel ingevoegd, luidende:

Ee

In artikel 20, derde lid, wordt «de maand mei» vervangen door: de maand juni.

7. In onderdeel F, onder 2, wordt «artikel 12» vervangen door: artikel 17.

8. In onderdeel F, onder 3, wordt «over de voorafgaande maand opgegeven middelen» vervangen door: over de voorafgaande drie maanden opgegeven inkomen.

9. In onderdeel G wordt de tekst onder 2 vervangen door:

2. In het tweede lid wordt «artikel 3, eerste of tweede lid» vervangen door: «artikel 3» en «betrokkene» vervangen door: «belanghebbende».

10. In onderdeel H wordt in de aanhef de zinsnede «worden twee nieuwe artikelen» vervangen door: «wordt een nieuw artikel» en komt artikel 25d te vervallen.

11. Onderdelen K en L vervallen.

12. In onderdeel M wordt artikel 28, tweede lid, vervangen door:

2. Burgemeester en wethouders leggen aan de ouder met een volledige verzorgende taak voor één of meer kinderen, dan wel pleegkinderen, jonger dan 5 jaar de verplichtingen bedoeld in dit hoofdstuk niet op.

3. Indien de uitkering is toegekend aan een ouder met een gedeeltelijke verzorgende taak of aan echtgenoten die de verzorgende taak bedoeld in het tweede lid gezamenlijk uitoefenen, geldt dat de verplichtingen bedoeld in dit hoofdstuk aan die ouder onderscheidenlijk die echtgenoten worden opgelegd met dien verstande, dat deze onderscheidenlijk ieder van beiden voor de helft van de gebruikelijke volledige arbeidstijd per week beschikbaar moet zijn voor inschakeling in de arbeid.

13. In onderdeel N wordt artikel 32 vervangen door:

Artikel 32

De uitvoering van deze wet berust bij burgemeester en wethouders.

14. In onderdeel N wordt in artikel 36a in het eerste lid, onderdeel e, «het hoofd van de plaatselijke politie» vervangen door «de korpschef» en in het eerste lid, onderdeel g, «hoger onderwijs» vervangen door: hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek.

15. In onderdeel N worden onder vernummering van de artikelen 36b tot en met 36e tot en met 36h tot en met 36k in paragraaf 2 vijf artikelen ingevoegd, luidende:

Artikel 36b

1. Het is een ieder verboden hetgeen hem uit of in verband met enige werkzaamheid bij de uitvoering van deze wet over de persoon of zaken van een ander blijkt of wordt medegedeeld, verder bekend te maken dan voor de uitvoering van deze wet noodzakelijk is dan wel op grond van deze wet is voorgeschreven of toegestaan.

2. Het in het eerste lid vervatte verbod is niet van toepassing indien:

- a. enig wettelijk voorschrift tot bekendmaking verplicht;
- b. degene op wie de gegevens betrekking hebben schriftelijk heeft verklaard tegen de verstrekking van deze gegevens geen bezwaar te hebben;
- c. de gegevens niet herleidbaar zijn tot individuele natuurlijke personen.

3. Ten behoeve van wetenschappelijk onderzoek of statistiek kunnen desgevraagd gegevens aan derden worden verstrekt voor zover de persoonlijke levenssfeer van de belanghebbenden daardoor niet onevenredig wordt geschaad.

4. Degene die op grond van de artikelen 36 tot en met 36d gegevens verstrekt dient na te gaan of degene aan wie de gegevens worden verstrekt redelijkerwijs bevoegd is te achten om die gegevens te verkrijgen.

Artikel 36c

Burgemeester en wethouders zijn verplicht, indien zij bij de uitvoering van deze wet het gegronde vermoeden krijgen van een misdrijf dat is gepleegd ten nadele van een uitvoeringsorgaan van de sociale verzekeringswetten of van een overheidsorgaan, voorzover dit is belast met het verrichten van uitkeringen, het doen van verstrekkingen dan wel het heffen van bijdragen, het betrokken orgaan hiervan in kennis te stellen.

Artikel 36d

1. Burgemeester en wethouders zijn bevoegd uit eigen beweging en verplicht desgevraagd, onverminderd artikel 48 van de Vreemdelingenwet, uit de administratie terzake van de uitvoering van deze wet aan de hieronder vermelde organen en personen kosteloos de gegevens te verstrekken die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van de hierbij vermelde wetten of wettelijke regelingen:

- a. de instellingen en personen genoemd in artikel 50a, eerste lid, van de Organisatiewet Sociale Verzekering voor de uitvoering van die wet of de wettelijke regelingen, bedoeld in artikel 2, eerste lid, van die wet;
- b. de rijksbelastingdienst voor de heffing of invordering van enige rijksbelasting of premies volksverzekeringen;
- c. burgemeester en wethouders van andere gemeenten voor de uitvoering van deze wet, de Algemene bijstandswet, de Wet werkloosheidsvoorziening, de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers, en de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen;

d. de Sociale Verzekeringsbank voor de uitvoering van de Algemene Ouderdomswet, de Algemene Weduwen- en Wezenwet en de Algemene Kinderbijslagwet;

e. de Ziekenfondsraad en de ziekenfondsen voor de uitvoering van de Ziekenfondswet en de Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten.

2. De in het eerste lid bedoelde gegevensverstrekking vindt niet plaats indien de persoonlijke levenssfeer van de belanghebbenden daardoor onevenredig wordt geschaad.

3. Bij algemene maatregel van bestuur kunnen regels worden gesteld omtrent de gevallen waarin en de wijze waarop in ieder geval gegevens dienen te worden verstrekt.

Artikel 36e

1. In de administratie van de gemeente terzake van de uitvoering van deze wet wordt het sociaal-fiscaal nummer opgenomen waaronder een natuurlijk persoon is geregistreerd bij de rijksbelastingdienst.

2. Bij de verstrekking van gegevens door burgemeester en wethouders en de in artikel 36 en 36d genoemde organen en personen wordt, indien daartoe bevoegd, gebruik gemaakt van dit sociaal-fiscaal nummer.

Artikel 36f

Ten behoeve van het gebruik van het sociaal-fiscaal nummer in de in artikel 33 bedoelde administratie kent Onze Minister van Financiën, in overeenstemming met Onze Minister, aan de uitkeringsgerechtigden die niet reeds ten behoeve van de belastingheffing bij de rijksbelastingdienst zijn geregistreerd, een sociaal-fiscaal nummer toe.

Artikel 36g

Indien de Arbeidsvoorzieningsorganisatie op grond van duidelijke aanwijzingen van oordeel is of het gegronde vermoeden heeft dat een omstandigheid als bedoeld in artikel 19a, eerste lid, aanwezig is, geeft zij van dit oordeel of vermoeden onverwijld schriftelijk kennis aan burgemeester en wethouders, onder vermelding van de gronden waarop het oordeel of vermoeden steunt.

16. In onderdeel N vervalt in artikel 36h (nieuw) het derde lid.

17. In onderdeel O wordt in artikel 38 in het tweede lid «bedoeld in het eerste en tweede lid» vervangen door: «bedoeld in het eerste lid» en in het derde lid, onderdeel b, «derde lid» vervangen door: «tweede lid».

18. In onderdeel P wordt in artikel 41 de zinsnede «de verlening of terugvordering van» vervangen door: de verlening van.

19. Na onderdeel T wordt een onderdeel toegevoegd, luidende:

U

Voorts worden in de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers de volgende wijzigingen aangebracht:

a. In artikel 2 vervalt in het eerste lid, onderdeel a, ten derde, de aanduiding «(Stb. 1987, 93)» en in het eerste lid, onderdeel c, ten vierde, komen de aanduidingen «(Stb. 1987, 90)», «(Stb. 1987, 89)», «(Stb. 1967, 99)» en «(Stb. 1972, 313)» te vervallen.

b. In artikel 5, eerste lid, onderdeel b, vervalt de aanduiding «(Stb. 1965, 40)».

c. In artikel 9, vierde lid, vervalt de aanduiding «(Stb. 1987, 91)».

d. In artikel 10, eerste lid, vervalt de aanduiding «(Stb. 1987, 88)».

VI

Artikel 18 wordt als volgt gewijzigd:

1. In onderdeel C wordt in artikel 3a, onderdeel c, «ontvangt dan wel zal ontvangen» vervangen door: kinderbijslag ontvangt dan wel zal ontvangen.

2. In onderdeel E wordt in artikel 12, eerste lid, «zorg voor» vervangen door: er zorg voor.

3. In onderdeel E wordt artikel 14, zevende lid, vervangen door:

7. Burgemeester en wethouders onderzoeken regelmatig de financiële omstandigheden van degene aan wie zij betalingsverplichtingen hebben opgelegd met betrekking tot de verleende uitkering. Indien het onderzoek daartoe aanleiding geeft, besluiten burgemeester en wethouders tot wijziging van de opgelegde betalingsverplichtingen.

4. In onderdeel E wordt in artikel 19, tweede lid, onder vervanging van de punt door een puntkomma na onderdeel d een onderdeel toegevoegd, luidende:

e. de gevallen waarin kan worden afgezien van het onderzoek, bedoeld in artikel 14, zevende lid.

5. In onderdeel E wordt in artikel 19a, tweede lid, «wordt afgestemd» vervangen door: worden afgestemd.

6. In onderdeel E vervalt artikel 19b.

7. Na onderdeel E wordt een onderdeel ingevoegd, luidende:

Ee

In artikel 20, tweede lid, wordt «de maand mei» vervangen door: de maand juni.

8. In onderdeel F, onder 2, wordt «artikel 12» vervangen door: artikel 17.

9. In onderdeel F, onder 3, wordt «over de voorafgaande maand opgegeven middelen» vervangen door: over de voorafgaande drie maanden opgegeven inkomen.

10. In onderdeel G wordt de tekst onder 2 vervangen door: 2. In het tweede lid wordt «artikel 3, eerste of tweede lid» vervangen door: «artikel 3» en «betrokkene» vervangen door: «belanghebbende».

11. In onderdeel H wordt in de aanhef de zinsnede «worden twee nieuwe artikelen» vervangen door: «wordt een nieuw artikel» en komt artikel 25d te vervallen.

12. Onderdelen K en L vervallen.

13. In onderdeel M wordt artikel 28, tweede lid, vervangen door:

2. Burgemeester en wethouders leggen aan de ouder met een volledige verzorgende taak voor één of meer kinderen, dan wel pleegkinderen, jonger dan 5 jaar de verplichtingen bedoeld in dit hoofdstuk niet op.

3. Indien de uitkering is toegekend aan een ouder met een gedeeltelijke verzorgende taak of aan echtgenoten die de verzorgende taak bedoeld in het tweede lid gezamenlijk uitoefenen, geldt dat de verplichtingen bedoeld in dit hoofdstuk aan die ouder onderscheidenlijk die echtgenoten worden opgelegd met dien verstande, dat deze onderscheidenlijk ieder van beiden voor de helft van de gebruikelijke volledige arbeidstijd per week beschikbaar moet zijn voor inschakeling in de arbeid.

14. In onderdeel N wordt artikel 32 vervangen door:

Artikel 32

De uitvoering van deze wet berust bij burgemeester en wethouders.

15. In onderdeel N wordt in artikel 36a, eerste lid, in onderdeel e, «het hoofd van de plaatselijke politie» vervangen door: «de korpschef», in onderdeel g «hoger onderwijs» vervangen door: «hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek» en in onderdeel h «de Minister» vervangen door: «Onze Minister».

16. In onderdeel N worden onder vernummering van de artikelen 36b tot en met 36e tot 36h tot en met 36k in paragraaf 2 vijf artikelen ingevoegd, luidende:

Artikel 36b

1. Het is een ieder verboden hetgeen hem uit of in verband met enige werkzaamheid bij de uitvoering van deze wet over de persoon of zaken van een ander blijkt of wordt medegedeeld, verder bekend te maken dan voor de uitvoering van deze wet noodzakelijk is dan wel op grond van deze wet is voorgeschreven of toegestaan.

2. Het in het eerste lid vervatte verbod is niet van toepassing indien:

a. enig wettelijk voorschrift tot bekendmaking verplicht;

b. degene op wie de gegevens betrekking hebben schriftelijk heeft verklaard tegen de verstrekking van deze gegevens geen bezwaar te hebben;

c. de gegevens niet herleidbaar zijn tot individuele natuurlijke personen.

3. Ten behoeve van wetenschappelijk onderzoek of statistiek kunnen desgevraagd gegevens aan derden worden verstrekt voor zover de persoonlijke levenssfeer van de belanghebbenden daardoor niet onevenredig wordt geschaad.

4. Degene die op grond van de artikelen 36 tot en met 36d gegevens verstrekt dient na te gaan of degene aan wie de gegevens worden verstrekt redelijkerwijs bevoegd is te achten om die gegevens te verkrijgen.

Artikel 36c

Burgemeester en wethouders zijn verplicht, indien zij bij de uitvoering van deze wet het gegronde vermoeden krijgen van een misdrijf dat is gepleegd ten nadele van een uitvoeringsorgaan van de sociale verzekeringswetten of van een overheidsorgaan, voorzover dit is belast met het verrichten van uitkeringen, het doen van verstrekkingen dan wel het heffen van bijdragen, het betrokken orgaan hiervan in kennis te stellen.

Artikel 36d

1. Burgemeester en wethouders zijn bevoegd uit eigen beweging en verplicht desgevraagd, onverminderd artikel 48 van de Vreemdelingenwet, uit de administratie terzake van de uitvoering van deze wet aan de hieronder vermelde organen en personen kosteloos de gegevens te verstrekken die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van de hierbij vermelde wetten of wettelijke regelingen:

a. de instellingen en personen genoemd in artikel 50a, eerste lid, van de Organisatiewet Sociale Verzekering voor de uitvoering van die wet of de wettelijke regelingen, bedoeld in artikel 2, eerste lid, van die wet;

b. de rijksbelastingdienst voor de heffing of invordering van enige rijksbelasting of premies volksverzekeringen;

c. burgemeester en wethouders van andere gemeenten voor de uitvoering van deze wet, de Algemene bijstandswet, de Wet werkloosheidsvoorziening, de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers, en de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen;

d. de Sociale Verzekeringsbank voor de uitvoering van de Algemene Ouderdomswet, de Algemene Weduwen- en Wezenwet en de Algemene Kinderbijslagwet;

e. de Ziekenfondsraad en de ziekenfondsen voor de uitvoering van de Ziekenfondswet en de Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten.

2. De in het eerste lid bedoelde gegevensverstrekking vindt niet plaats indien de persoonlijke levenssfeer van de belanghebbenden daardoor onevenredig wordt geschaad.

3. Bij algemene maatregel van bestuur kunnen regels worden gesteld omtrent de gevallen waarin en de wijze waarop in ieder geval gegevens dienen te worden verstrekt.

Artikel 36e

1. In de administratie van de gemeente terzake van de uitvoering van deze wet wordt het sociaal-fiscaal nummer opgenomen waaronder een natuurlijk persoon is geregistreerd bij de rijksbelastingdienst.

2. Bij de verstrekking van gegevens door burgemeester en wethouders en de in artikel 36 en 36d genoemde organen en personen wordt, indien daartoe bevoegd, gebruik gemaakt van dit sociaal-fiscaal nummer.

Artikel 36f

Ten behoeve van het gebruik van het sociaal-fiscaal nummer in de in artikel 33 bedoelde administratie kent Onze Minister van Financiën, in overeenstemming met Onze Minister, aan de uitkeringsgerechtigden die niet reeds ten behoeve van de belastingheffing bij de rijksbelastingdienst zijn geregistreerd, een sociaal-fiscaal nummer toe.

Artikel 36g

Indien de Arbeidsvoorzieningsorganisatie op grond van duidelijke aanwijzingen van oordeel is of het gegronde vermoeden heeft dat een omstandigheid als bedoeld in artikel 19a, eerste lid, aanwezig is, geeft zij van dit oordeel of vermoeden onverwijld schriftelijk kennis aan burgemeester en wethouders, onder vermelding van de gronden waarop het oordeel of vermoeden steunt.

17. In onderdeel N vervalt in artikel 36h (nieuw) het derde lid.

18. In onderdeel O wordt in artikel 38, onder vernummering van het tweede en derde lid tot derde en vierde lid, na het eerste lid een nieuw lid ingevoegd, luidende:

2. Onze Minister kan ten laste van 's Rijks kas volgens bij of krachtens algemene maatregel van bestuur te stellen regels aan gemeenten een vergoeding toekennen voor kosten van bij de toepassing van artikel 14, derde lid, aan derden opgedragen onderzoek.

19. In onderdeel O wordt in artikel 39, eerste lid, «eerste lid» vervangen door: eerste en tweede lid.

20. In onderdeel O wordt in artikel 40 in het eerste lid «eerste lid» vervangen door: «eerste en tweede lid» en «tweede lid» vervangen door: «derde lid» en in het tweede lid «tweede lid» vervangen door: «derde lid».

21. In onderdeel P wordt in artikel 41 de zinsnede «de verlening of terugvordering van» vervangen door: de verlening van.

22. Na onderdeel S wordt een onderdeel toegevoegd, luidende:

T

Voorts worden in de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen de volgende wijzigingen aangebracht:

1. In artikel 2 vervalt in het eerste lid, onderdeel b, ten derde, de aanduiding «(Stb. 1987, 90)», komt in het tweede lid de aanduiding «(Stb. 1964, 519)» te vervallen en vervalt in het vierde lid de aanduiding «(Stb. 1987, 93)».

2. In artikel 5, derde lid, onderdeel c, vervalt de aanduiding «(Stb. 1965, 40)».

3. In artikel 9, derde lid, vervalt de aanduiding «(Stb. 1968, 657)».

4. In artikel 10, eerste lid, komen de aanduidingen «(Stb. 1987, 88)» en «(Stb. 1987, 89)» te vervallen.

5. De artikelen 50, 51, 52 en 56 vervallen.

6. In artikel 57 vervalt de aanduiding «(Stb. 521)».

7. In artikel 59 komen de aanduidingen «(Stb. 1964, 485)», «(Stb. 1987, 91)», «(Stb. 1986, 252)» en «(Stb. 1987, 92)» te vervallen.

VII

Artikel 19 wordt vervangen door:

Artikel 19

De Wet Sociale Werkvoorziening wordt als volgt gewijzigd:

1. In artikel 1 vervalt onderdeel b en wordt de aanduiding van de onderdelen c en d vervangen door b onderscheidenlijk c.

2. Artikel 35 wordt vervangen door:

Artikel 35

Het toezicht op de uitvoering van deze wet berust bij Onze Minister.

VIII

Artikel 20 wordt vervangen door:

Artikel 20

De Wet Werkloosheidsvoorziening wordt als volgt gewijzigd:

1. Artikel 1, onderdeel c, komt te luiden:

c. rijksconsulent: de rijksconsulent sociale zekerheid, bedoeld in artikel 37;.

2. In artikel 16a, derde lid, wordt de zinsnede «het Bijstandsbesluit landelijke normering (Stb. 1983, 132)» vervangen door: hoofdstuk IV van de Algemene bijstandswet.

3. In artikel 28a wordt de zinsnede «bijstand in de algemeen noodzakelijk kosten van het bestaan krachtens de Algemene Bijstandswet (Stb. 1963, 284)» vervangen door: algemene bijstand krachtens de Algemene bijstandswet.

IX

Na artikel 30 wordt een nieuw artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 30a

In de Wet terugdringing beroep op de arbeidongeschiktheidsregelingen wordt in artikel XII de zinsnede «Algemene Bijstandswet (Stb. 1973, 395)» vervangen door: Algemene bijstandswet.

X

In artikel 38 wordt in onderdeel B «beschikkingen op grond van hoofdstuk VII» vervangen door: besluiten op grond van hoofdstuk VII.

XI

Artikel 40 wordt vervangen door:

Artikel 40

In artikel 63, derde lid, van de Arbeidsvoorzieningswet wordt de zinsnede «de krachtens de Algemene Bijstandswet (Stb. 1973, 395) aan de bijstand verbonden voorwaarden welke strekken tot inschakeling in de arbeid, alsmede de gegevens die de arbeidsvoorzieningsorganisatie aan burgemeester en wethouders verstrekt wanneer zij wordt gehoord ingevolge artikel 31 van de Algemene Bijstandswet» vervangen door: de ingevolge de Algemene bijstandswet, de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werknemers dan wel de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen aan de bijstand onderscheidenlijk de uitkering verbonden verplichtingen welke strekken tot inschakeling in de arbeid.

XII

Artikel 50 wordt vervangen door:

Artikel 50

Van de bijlage bij de Algemene wet bestuursrecht wordt in onderdeel F (Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid), onderdeel 3 vervangen door:

3. De artikelen 80 en 149 en hoofdstuk VII van de Algemene bijstandswet.

4. De artikelen 92, eerste en tweede lid, van de Algemene bijstandswet, 25c, eerste en tweede lid, van de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers en artikel 25c, eerste en tweede lid, van de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen.

XIII

In artikel 51a wordt na «de artikelen 25c, 25d, 25e, derde lid, 25f, 25i» ingevoegd: , 41.

XIV

Na artikel 51a wordt een artikel toegevoegd, luidende:

Artikel 51b

De Wet op de rechtsbijstand wordt als volgt gewijzigd:

In artikel 35, vijfde lid, aanhef, wordt de aanhef «Telkens wanneer het normbedrag bedoeld in artikel 1, vierde lid, van de Algemene Bijstandswet wordt gewijzigd, worden door Onze Minister:» vervangen door: Telkens wanneer het normbedrag bedoeld in artikel 30, onderdeel c, van de Algemene bijstandswet wordt gewijzigd, worden door Onze Minister:.

XV

Artikel 53 wordt vervangen door:

Artikel 53

De tekst van de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers en de tekst van de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen worden in het Staatsblad geplaatst. Voor de plaatsing van deze wetten stelt Onze Minister de nummering van de artikelen opnieuw vast en brengt hij de in deze wetten voorkomende aanhalingen van de artikelen met de nieuwe nummering in overeenstemming.

XVI

Artikel 54 wordt als volgt gewijzigd:

Het eerste lid en de aanduiding «2.» voor het tweede lid vervallen.

XVII

Na artikel 54 worden twee artikelen ingevoegd luidende:

Artikel 54a

Indien het bij koninklijke boodschap van 21 september 1994 ingediende wetsvoorstel tot wijziging van de sociale zekerheidswetten in verband met de nadere vaststelling van een stelsel van administratieve sancties, alsook tot wijziging van de daarin vervatte regels tot terugvordering van ten onrechte betaalde uitkeringen en de invordering daarvan (wet boeten, maatregelen en terug- en invordering sociale zekerheid), Kamerstukken II, 1994-1995, 23 909, tot wet wordt verheven en in werking treedt:

a. vervalt op hetzelfde tijdstip van de bijlage bij de Algemene wet bestuursrecht in onderdeel F (Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid), onderdeel 4;

b. wordt op hetzelfde tijdstip in artikel 146 van de Algemene bijstandswet artikel 41 van de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers en in artikel 41 van de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen telkens na «de verlening» ingevoegd: of terugvordering.

Artikel 54b

In artikel 146 van de nieuwe Algemene bijstandswet vervalt de zinsnede: of terugvordering.

XVIII

De ondertekening wordt vervangen door: De Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid.

NOTA VAN TOELICHTING

Algemeen gedeelte

Deze tweede nota van wijziging op het wetsvoorstel Invoeringswet herinrichting Algemene Bijstandswet bevat naast een aantal inhoudelijke wijzigingen van het overgangsrecht van de Algemene Bijstandswet en enkele inhoudelijke wijzigingen van de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers (IOAW) en de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen (IOAZ) een aantal wijzigingen van meer technische aard.

De voorgestelde aanpassingen in het overgangsrecht van de nieuwe Algemene bijstandswet hebben betrekking op bijstand verleend aan eigenaars van een door henzelf bewoonde woning, waarbij vestiging van een krediethypotheek aan de orde is.

De wijzigingen in de IOAW en de IOAZ betreffen in hoofdzaak het opnemen van bepalingen in de IOAW en de IOAZ die ten onrechte niet zijn opgenomen in de eerste nota van wijziging op dit wetsvoorstel, maar omwille van harmonisatie met de Algemene bijstandswet wel noodzakelijk zijn.

De wijzigingen worden in de artikelsgewijze toelichting waar nodig afzonderlijk toegelicht.

Tot slot wordt van deze gelegenheid gebruik gemaakt door er – wellicht ten overvloede – op te attenderen dat in de nota naar aanleiding van het eindverslag met betrekking tot het onderhavige wetsvoorstel op blz. 3, onder het kopje «Invoerings- en overgangsrecht», abusievelijk wordt uitgesproken dat de nieuwe Algemene bijstandswet op 1 juli 1994 in werking zou kunnen treden, als de parlementaire behandeling zou kunnen worden afgerond vóór 1 januari 1994. In beide gevallen moet in plaats van 1994 worden gelezen: 1995.

Artikelsgewijs gedeelte

Onderdeel I

Deze wijzigingen hebben tot doel de tekst van het wetsvoorstel in overeenstemming te brengen met de Aanwijzingen voor de regelgeving die met ingang van 1 januari 1993 van kracht zijn geworden. In aanwijzing 86 wordt aangegeven dat vermelding van het Staatsblad overbodig is indien een regeling met citeertitel wordt aangehaald. In de via de eerste nota van wijziging op dit wetsvoorstel aangepaste artikelen zijn de Staatsbladvermeldingen reeds achterwege gelaten. Om tot een uniforme redactie te komen worden thans de resterende overbodige Staatsbladvermeldingen geschrapt.

Onderdelen II en IV (artikelen 4 en 13)

Bij bijstandsverlening aan eigenaars van een door henzelf bewoonde woning wordt rekening gehouden met het in de eigen woning gebonden vermogen. Voor zover dit niet buiten beschouwing kan worden gelaten vindt vestiging van krediethypotheek plaats. Daarvoor worden specifieke regels gesteld, met name met betrekking tot de wijze van bijstandsverlening, de vestiging van de hypotheek en de terugbetalingsverplichtingen. De bestaande regeling en het voorgenomen nieuwe Besluit krediethypotheek bijstand verschillen van elkaar, met name wat betreft rente- en aflossingsverplichtingen, de mogelijkheid om het rentepercentage te herzien en de bepaling van de aflossingscapaciteit. Het is van belang dat in het wetsvoorstel nauwkeurig wordt aangegeven welk

regime voor de belanghebbende zal gelden. In een besluit tot verlening van bijstand wordt vermeld dat deze wordt verleend met toepassing van de regels ter zake van de krediethypotheek.

Voor het overgangsrecht kan onderscheid worden gemaakt tussen de volgende groepen:

1. degenen die geen bijstand meer ontvangen op de peildag en dus alleen verplicht zijn om de verschuldigde aflossing en rente te betalen;
2. degenen die aansluitend op de peildag nog steeds bijstand nodig hebben en waarbij de krediethypotheek reeds is gevestigd;
3. degenen die aansluitend op de peildag nog steeds bijstand nodig hebben maar waarbij de vestiging van de krediethypotheek nog niet heeft plaatsgevonden;
4. degenen die vóór of op de peildag bijstand hebben aangevraagd, maar waarover nog geen besluit is genomen.

De onder 1 aangeduide groep heeft geen bijstand meer nodig. Van belang is alleen de afwikkeling van de verplichtingen en de rechten die uit de akte van de gevestigde krediethypotheek volgen. Deze ondergaan geen verandering. In die akte is het bedrag aangegeven tot welke de schuld (te lenen bedrag aan verstrekte bijstand) maximaal kan oplopen, het tempo waarin de geldlening moet worden afgelost na afloop van de bijstandsverlening, het verschuldigde rentepercentage, de mogelijkheid tot herziening van dat rentepercentage en de mogelijkheid tot het verlenen van uitstel van betaling. Deze bedingen dienden volgens het Bijstandsbesluit krediethypotheek in ieder geval in de akte te zijn opgenomen. Aan dat Bijstandsbesluit en het in de hypotheekakte opgenomen beding over de mogelijkheid tot het verlenen van uitstel is de Regeling uitstel van betaling rente en aflossing krediethypotheek verbonden. Dit laatste is een nadere regeling.

Na afloop van de bijstandsverlening hebben burgemeester en wethouders, mede met toepassing van deze nadere regeling, in een besluit aangegeven hoeveel belanghebbende concreet aan aflossing en rente moet betalen. Een wijziging van het inkomen kan tot gevolg hebben dat zo'n besluit op deze punten wordt herzien.

Ingevolge artikel 4, vierde lid, dient bij wijziging van omstandigheden een besluit inzake terugvordering of terugbetaling van bijstand te worden herzien. Om te vermijden dat in dat geval ook de hypotheekakte met de daaruit voortvloeiende rechten en verplichtingen (rente en aflossing alsmede uitstel daarvan) wordt herzien, wordt aan artikel 4, vierde lid, een volzin toegevoegd. Een herziening van een getroffen besluit waarin is aangegeven hoeveel belanghebbende moet betalen heeft dus geen effect op de hypotheek.

De onder 2 aangeduide groep heeft na de inwerkingtreding van de nieuwe Algemene bijstandswet nog recht op bijstand. Die bijstand wordt verleend met inachtneming van de artikelen 4 en 5 van deze wet. De gevestigde hypotheek zelf ondergaat geen wijziging. Op het moment dat bijstandsverlening wordt beëindigd wordt uitvoering gegeven aan de overeenkomst(en) ingevolge de gevestigde krediethypotheek. Dat betekent onder andere het treffen van een besluit over de hoogte van de concrete aflossing en rente op basis van de oude krediethypotheek. Er is dan geen verschil met de situatie van de groep die onder 1 is beschreven, ook niet ingeval van een wijziging van een getroffen besluit over het te betalen bedrag aan aflossing en rente. Er treedt geen effect op ten aanzien van de hypotheek.

Voor de groep aangeduid onder 3 geldt dat de hypotheek nog moet worden gevestigd en de daarbij behorende akte nog moet worden opgesteld. Voor hen geldt dat een omschakeling van oud naar nieuw regime krediethypotheek niet aan de orde is. Er is immers nog niets aan concrete verplichtingen en rechten vastgelegd. Het ligt daarom in de rede

om toepassing te geven aan het voorgenomen nieuwe Besluit krediet-hypotheek bijstand. Daartoe strekt het voorgestelde artikel 4, vijfde lid.

Door deze benadering wordt tevens vermeden dat bij een eventuele wijziging van omstandigheden binnen de herbeoordelingsperiode van 12 maanden twee verschillende regimes zouden gelden.

Bij de groep aangeduid onder 4 is sprake van een nog te nemen besluit over bijstandsverlening ten aanzien van een aanvraag die vóór of op de peildag is ingediend. Volgens artikel 13 van dit wetsvoorstel is sprake van een lopend geval wanneer blijkt het besluit van burgemeester en wethouders het recht op bijstand ingaat vóór of op de peildag. Om te bewerkstelligen dat de vestiging en afwikkeling van de hypotheek volgens het nieuwe regime inzake de vestiging van krediethypotheek plaatsvindt is artikel 13 aangepast, zodanig, dat in een geval als bedoeld in het eerste lid, onderdeel a, de huidige Algemene Bijstandswet van toepassing is met uitzondering van artikel 7a. De uitzondering kan uiteraard slechts gevolgen hebben voor bewoners van een eigen huis. Het is niet wenselijk in zo'n geval nog het (oude) Bijstandsbesluit krediethypotheek toe te passen.

Onderdeel III (artikel 10)

Met het oorspronkelijk voorgestelde artikel 10 werd beoogd te voorkomen dat door de intrekking van de Overgangsregeling voor gerepatrieerden en Ambonezen de daarin geregelde garantietoeslag zou vervallen en de betrokkene er derhalve in inkomen op achteruit zou gaan. Dit artikel kan thans vervallen. De garantietoeslag in het kader van de Overgangsregeling voor gerepatrieerden en Ambonezen werd gevormd door het verschil tussen de uitkering die op grond van de twee eerdergenoemde rijksgroepsregelingen werd verstrekt en de bijstandsnorm op grond van het Bijstandsbesluit landelijke normering. Aangezien de toepasselijke bijstandsnorm inmiddels hoger is dan de uitkering op grond van bedoelde regelingen, is een garantietoeslag thans niet meer aan de orde, zodat de noodzaak van een overgangsregeling niet meer bestaat.

Onderdelen V en VI (artikelen 17 en 18)

Door middel van de eerste nota van wijziging zijn in het wetsvoorstel de artikelen 17 en 18 ingrijpend gewijzigd. Deze wijziging hing samen met de tweede nota van wijziging op het wetsvoorstel Herinrichting Algemene Bijstandswet en was bedoeld om de onderscheiden wetten zoveel mogelijk te harmoniseren. Bij deze harmonisatieslag zijn enige onvolkomenheden in het wetsvoorstel gesloten. Deze worden door middel van de onderhavige nota van wijziging ongedaan gemaakt.

De nieuwe artikelen 36b tot en met 36g (onderdeel V, lid 15, en onderdeel VI, lid 16) vereisen een afzonderlijke toelichting. De inhoud van deze artikelen maakt grotendeels reeds deel uit van de IOAW en de IOAZ (artikelen 19 e.v.). Het was de bedoeling deze door middel van de eerste nota van wijziging aan te passen en gedeeltelijk te verplaatsen. Bij vergissing zijn ze daarentegen geschrapt. Dit wordt thans hersteld.

De wijziging van artikel 28 van de IOAW en de IOAZ (onderdeel V, lid 12, resp. onderdeel VI, lid 13) hangt samen met de derde nota van wijziging op het wetsvoorstel Herinrichting Algemene Bijstandswet. In het nieuwe tweede lid is bepaald, dat de arbeidsverplichtingen niet worden opgelegd aan ouders met een volledige verzorgende taak voor kinderen of pleegkinderen jonger dan 5 jaar. De vrijstelling geldt zowel voor alleenstaande ouders als voor gehuwden en samenwonenden met kinderen. Wanneer sprake is van een gezamenlijke huishouding geldt als hoofdregel dat slechts één van de partners vrijgesteld wordt van de arbeidsverplichtingen en geldt voor de andere partner de arbeidsverplichting onverkort. Omdat duidelijk moet zijn wie de verzorgende taak op zich

neemt, zal één van de partners derhalve uitdrukkelijk als verzorgende ouder moeten worden aangemerkt.

Het is echter denkbaar dat een afwijking van deze hoofdregel aangegeven is, met name wanneer beide partners een onderlinge verdeling van de zorgtaak zijn overeengekomen of wanneer bijvoorbeeld in het geval van co-ouderschap of gescheiden levende ouders de verzorging van het betreffende kind ieder voor een gedeelte op zich heeft genomen. De gemeente heeft dan op grond van het derde lid de bevoegdheid aan beide partners een gedeeltelijke arbeidsverplichting op te leggen, met dien verstande dat ieder voor de helft van de geldende volledige arbeidstijd per week beschikbaar moet zijn voor arbeidsinschakeling.

Ten slotte is van de gelegenheid gebruik gemaakt om de overbodige Staatsbladvermeldingen in de IOAW en de IOAZ te verwijderen. Hiertoe wordt een nieuw onderdeel aan de artikelen 17 en 18 toegevoegd.

Onderdelen VII en VIII (artikelen 19 en 20)

Bij de tweede nota van wijziging op het wetsvoorstel herinrichting Algemene bijstandswet is de definitie van «rijksconsulent» geschrapt. De verwijzing in de WSW en de WWV naar de nieuwe Algemene bijstandswet heeft hiermee zijn betekenis verloren. De aanvankelijk voorgestelde artikelen 19 (wijziging WSW) en 20 (wijziging WWV) dienen daarom te worden aangepast.

Wat artikel 20 betreft wordt eraan herinnerd dat artikel 7a van de WWV reeds vervallen is in het kader van de Tijdelijke wet stimulering sociale vernieuwing.

Onderdelen IX, X, XIV, XV en XVIII (artikelen 30a, 38, 51b en 53 plus de ondertekening)

Deze wijzigingen hebben een technisch karakter.

Onderdeel XI (artikel 40)

Artikel 63 van de Arbeidsvoorzieningswet bevat bepalingen over wat de arbeidsvoorzieningsorganisatie ten aanzien van werkzoekenden in haar registratie moet vastleggen. Dit omvat een eventueel bij de arbeidsvoorzieningsorganisatie bestaand gegrond oordeel of vermoeden dat de werkzoekende niet voldoet aan de in het kader van de uitvoering van de Algemene Bijstandswet opgelegde voorwaarden welke strekken tot inschakeling in de arbeid, alsmede de gegevens die de arbeidsvoorzieningsorganisatie aan burgemeester en wethouders verstrekt wanneer zij wordt gehoord ingevolge artikel 31 van de Algemene Bijstandswet. In verband met de herinrichting van de Algemene Bijstandswet dient een wijziging in de verwijzing naar genoemde wet te worden aangebracht. Thans wordt door middel van deze nota van wijziging bewerkstelligd dat een overeenkomstige registratieplicht zal gelden ten aanzien van werkzoekenden die een uitkering ontvangen op grond van de IOAW of de IOAZ.

Onderdeel XII (artikel 50)

Indien burgemeester en wethouders een verhaalsbesluit nemen waaraan de belanghebbende geen gevolg geeft, gaan zij over tot verhaal in rechte (tenzij wordt verhaald in overeenstemming met een rechterlijke uitspraak op grond van artikel 103 Abw). De meeste verhaalsprocedures worden gevoerd ten aanzien van personen die een burgerrechtelijke onderhoudsverplichting hebben ten opzichte van een bijstandsgerechtigde, maar die deze verplichting niet nakomen. Omdat hier een

nauwe relatie bestaat met het burgerlijk recht, is ervoor gekozen dat de gemeente zich bij verhaal in rechte wendt tot de burgerlijke rechter.

Voor bestuursrechtelijke rechtsbescherming tegen verhaalsbesluiten is daarnaast geen plaats. Teneinde eventuele twijfel hierover te voorkomen, wordt thans voorgesteld om verhaalsbesluiten op de negatieve lijst bedoeld in artikel 8:5 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) te plaatsen.

De voorgestelde toevoeging van onderdeel 4 moet in samenhang worden gezien met de wijzigingen in de artikelen 145 en 146 van de nieuwe Algemene bijstandswet, de artikelen 25d, 25i, 25j en 41 van de IOAW en de IOAZ en met het nieuw ingevoegde artikel 54a. Verwezen wordt naar de toelichting op de artikelen 54a en 54b (onderdeel XVII).

Onderdeel XIII (artikel 51a)

In de eerste nota van wijziging is, mede gezien het advies van de Raad van State, een artikel 51a opgenomen dat ten doel heeft te voorkomen dat de artikelen van de IOAW en de IOAZ die op grond van artikel X van de Wet van 15 april 1992, houdende een nieuwe regeling voor terugvordering en verhaal van kosten van bijstand, «slapende» zijn gebleven, bij inwerkingtreding van de Invoeringswet herinrichting Algemene bijstandswet alsnog tot leven zouden komen. Dit wordt voorkomen door in artikel 51a te bepalen dat ook de slapende bepalingen zelf vervallen en niet alleen artikel X van eerstgenoemde wet.

Deze noodzaak is er echter ook ten aanzien van artikel 41 van de IOAW en de IOAZ. Dit artikel is daarom alsnog in artikel 51a opgenomen. Voor de artikelen 44 en 45 van de IOAW en de IOAZ, die wel in artikel X van de Wet van 15 april 1992 worden genoemd, maar niet in artikel 51a, is dit niet nodig, omdat de artikelen 44 en 45 per 1 januari 1994 zijn vervallen bij de inwerkingtreding van de Aanpassingswet Awb III.

Voor de slapende bepalingen van de Algemene Bijstandswet hoeft deze voorziening evenmin te worden getroffen, aangezien deze wet geheel wordt ingetrokken.

Onderdeel XVI (artikel 54)

Bij nader inzien wordt het niet doelmatig geacht, als de aanpassing van verwijzingen naar de Algemene Bijstandswet in algemene maatregelen van bestuur door middel van een algemeen uitvoeringsbesluit zou plaatsvinden. In voorkomende gevallen kunnen de noodzakelijke redactionele aanpassingen met andere wijzigingen meelopen.

Onderdeel XVII (artikelen 54a en 54b)

In de huidige Algemene Bijstandswet staat tegen besluiten tot terugvordering nog geen bezwaar en beroep open ingevolge de Awb. Geschillen terzake kunnen worden voorgelegd aan de burgerlijke rechter. Dat deze situatie na de inwerkingtreding van de Awb is gehandhaafd, heeft als reden dat het wenselijk werd geacht de bestuurssectoren van de rechtbanken niet extra te belasten. Voor een nadere toelichting wordt verwezen naar de totstandkoming van de Aanpassingswet Awb III, Kamerstukken II, 1993-1994, 23 258, nr. 5 blz. 90-91 en nr. 7, blz. 8. Teneinde die belasting van de bestuursrechter – althans per 1 januari 1994 – te voorkomen, werd ervoor gekozen de bestuursrechtelijke rechtsbescherming in deze zaken tegelijk met de inwerkingtreding van de nieuwe Algemene bijstandswet van start te laten gaan. Bij nadere overweging wordt ervoor gekozen de bestuursrechtelijke bescherming te laten ingaan op het tijdstip dat het wetsvoorstel boeten, maatregelen en terug- en invordering sociale zekerheid tot wet is verheven en in werking treedt. Daarmee wordt enerzijds bereikt dat de verandering van de rechtsgang

samenvalt met de wijzigingen die ook in genoemd wetsvoorstel met betrekking tot de rechtsgang in terugvorderingszaken worden voorgesteld; dat betreft met name het vervallen van de procedure bij de kantonrechter ter verkrijging van een executoriale titel. Hierdoor wordt voorkomen dat de uitvoerders zich tweemaal moeten instellen op, naar verwachting, relatief snel opeenvolgende wijzigingen met betrekking tot de terugvorderingsprocedure. Anderzijds wordt zeker ook uit een oogpunt van belasting van de sectoren bestuursrecht van de rechtbanken aan enig uitstel gehecht.

Om deze redenen is ervoor gekozen de bestuursrechtelijke rechtsgang bij terugvordering te laten starten bij de inwerkingtreding van de wet boeten, maatregelen en terug- en invordering sociale zekerheid. Tot dan blijft derhalve de huidige situatie bestaan.

Overigens wordt opgemerkt dat het voorgaande niet met zich meebrengt dat de Awb niet van toepassing zou zijn op besluiten tot terugvordering. Dit is alleen zo wat de rechtsbescherming betreft. De Awb is bijvoorbeeld wel van toepassing op de voorbereiding en de motivering van het besluit tot terugvordering. De gemeente is derhalve niet ontheven van de verplichting om zich te voegen naar de beginselen van behoorlijk bestuur en de eisen van de Awb.

Om te voorkomen dat uitvoeringshandelingen in verband met terugvordering wél onder de Awb-rechtsbescherming zouden komen te vallen is artikel 146 gewijzigd. Er is in voorzien dat een en ander weer wordt hersteld bij de inwerkingtreding van de wet boeten, maatregelen en terug- en invordering sociale zekerheid. Deze wijziging is eveneens aangebracht in artikel 41 van de IOAW en de IOAZ.

Voorts hebben de in de nieuwe Algemene bijstandswet (artikelen 93 en 145), de IOAW en de IOAZ (artikelen 25d, 25i en 25j) opgenomen bepalingen met betrekking tot verrekening als uitgangspunt dat de op deze bepalingen gebaseerde verrekening achterwege blijft, als een rechtsmiddel is of kan worden aangewend. Aangezien wordt voorgesteld de bestuursrechtelijke rechtbescherming tegen besluiten tot terugvordering bij de inwerkingtreding van het wetsvoorstel boeten, maatregelen en terug- en invordering sociale zekerheid te laten beginnen, kunnen deze bepalingen thans vervallen. Omdat in genoemd wetsvoorstel hiervoor andere bepalingen zijn voorzien, is het niet nodig om ten aanzien van de genoemde bepalingen te bepalen dat die terugkeren als het meergenoemd wetsvoorstel wet wordt en in werking treedt.

De Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid,
A. P. W. Melkert