

Vergaderjaar 1994-1995

22 961

Wijziging van de Wegenverkeerswet 1992, houdende regeling van de verzelfstandiging van de Rijksdienst voor het Wegverkeer

Nr. 21

BRIEF VAN DE MINISTER VAN VERKEER EN WATERSTAAT

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

's-Gravenhage, 21 oktober 1994

In vervolg op het plenaire debat over het wetsvoorstel houdende de verzelfstandiging van de Rijksdienst voor het Wegverkeer (22 961) op 27 september 1994 informeer ik u, mede namens de Staatssecretaris van Financiën, bij deze nader over **de financiering van de voertuigregistratie nadat DEEL III van het kentekenbewijs vervalt.**

I Financiële regeling bij vervallen DEEL III

De voertuigregistratie van de Dienst Wegverkeer zal na 1 januari 1997 worden gefinancierd uit:

- a. tarieven voor dienstverleningen die thans reeds zijn voorzien in samenhang met de voertuigregistratie. Dit betreffen:
- * afgifte vervangende kentekenbewijzen;
 - * afgifte registratiebewijzen aanhangers en opleggers (totdat deze zelfstandig in de voertuigregistratie worden opgenomen, hetgeen volgens de huidige planning ultimo 1995 zal worden gerealiseerd);
 - * diverse soorten van informatieverstrekingen uit het voertuigregister aan natuurlijke en rechtspersonen;
 - * schorsing van houderschapsverplichtingen;
 - * bedrijfsvoorraden die houderschapsverplichtingen opschorten.

b. een nieuw tarief bij eerste afgifte van een kentekenbewijs. Naar verwachting zal dit tarief ca. f 170,- moeten bedragen om tezamen met bovengenoemde tarieven de jaarlijkse kosten van de voertuigregistratie te financieren.

Mijn departement zal nog onderzoeken in hoeverre dit besluit consequenties heeft voor de onder a. genoemde tarieven met als oogmerk verlaging van het tarief bij eerste afgifte. Randvoorwaarde hierbij is dat kostentoe rekeningen en eventuele wijzigingen daarin steeds economisch verantwoord zullen moeten zijn.

II Afweging criteria

Bij de afweging van de verschillende oplossingsvarianten heeft minimalisatie van de lasten voor de burger centraal gestaan. De incassokosten kunnen lager worden gehouden dan de jaarlijkse afigiftekosten voor DEEL III, omdat ruim 80% van de eerste afigiftes van kentekenbewijzen via een geautomatiseerde procedure versneld wordt afgegeven en bijna 20% via een individuele procedure door RDW. De administratieve lasten kunnen op deze wijze voor zowel voertuigeigenaren als het bedrijfsleven en de overheid beperkt blijven. Voorts wordt met bovengenoemde financiële regeling het profijtbeginsel toegepast. De zuiverheid van het register loopt daarbij geen risico, omdat de eerste afigifte van kentekenbewijzen op een volledig gecontroleerde wijze plaatsvindt.

Voor de verzelfstandiging van de Rijksdienst voor het Wegverkeer (RDW) heeft volledige financiering van de voertuigregistratie door middel van tarieven tot gevolg dat deze organisatie een volledig eigen verantwoordelijkheid krijgt met betrekking tot de financiële aspecten van de voertuigregistratie. Dit spoort ook met artikel 4q van het wetsontwerp, waarin is vastgelegd, dat de Rijksdienst voor het Wegverkeer het beginsel van volledige kostendekking van tarieven zal hanteren. De RDW zal voor een deel van de inkomsten – namelijk de tariefopbrengsten vanwege eerste afigiftes van kentekenbewijzen – afhankelijk zijn van conjunctuurschommelingen in de autobranche.

Teneinde de continuïteit van de RDW niet in gevaar te brengen, zal een adequaat reservefonds bij de RDW worden gevormd.

III Overwogen alternatieven

Ingevolge mijn toezegging geef ik u hierbij een overzicht van de belangrijkste alternatieven voor financiering van de voertuigregistratie na 1 januari 1997, die door mij zijn overwogen en de overwegingen waarom deze zijn afgewezen:

a. Een toeslag op de houderschapsbelasting (HSB)/motorrijtuigenbelasting (MRB) of een opslag op de belasting op personenauto's en motorrijwielen (BPM) staat op gespannen voet met de gedachte van een volledig eigen financiële verantwoordelijkheid, die voor een verzelfstandigde organisatie in de vorm van een zelfstandig bestuurs orgaan (ZBO) met rechtspersoonlijkheid van toepassing is.

b. Tarieven bij wijziging van DEEL I en/of DEEL II van het kentekenbewijs kunnen de zuiverheid van het voertuigregister in gevaar brengen en daarmee de betrouwbaarheid van de daarop gebaseerde systemen. Bovendien vergt dit alternatief nieuwe incassokanalen en zal dus leiden tot extra administratieve lasten en perceptiekosten.

c. Incasso van een registratieheffing door de RDW – vergelijkbaar met de huidige jaarlijkse DEEL III procedure – vergt een apart incassokanaal en zal dus leiden tot extra administratieve lasten en perceptiekosten. Omdat directe sanctiemogelijkheden voor de RDW ontbreken, zullen via moeizame en kostbare vorderingsprocedures wanbetalers moeten worden aangepakt.

d. Een zeer geringe verhoging van de brandstofaccijns komt niet in aanmerking omdat een dergelijke variabilisatie de automobilititeit niet of nauwelijks zal beïnvloeden. Voorts kent dit alternatief hetzelfde bezwaar als onder a. genoemd.

Ik verwacht u met het bovenstaande voldoende te hebben geïnformeerd om het u mogelijk te maken het voorstel tot verzelfstandiging van de RDW in stemming te brengen.

De Minister van Verkeer en Waterstaat,
A. Jorritsma-Lebbink