

Vergaderjaar 1994–1995

23 900 XI

Vaststelling van de begroting van de uitgaven en de ontvangsten van het ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer (XI) voor het jaar 1995

Nr. 14

BRIEF VAN DE MINISTER VAN VOLKSHUISVESTING, RUIMTELIJKE ORDENING EN MILIEUBEHEER

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

's-Gravenhage, 11 oktober 1994

1. Inleiding

In het regeerakkoord zijn de uitgavenbeperkingen en de intensiveringen concreet vastgelegd. Het was de bedoeling dat het regeerakkoord zo gedetailleerd als mogelijk was, werd verwerkt in de ontwerp-begrotingen die op de derde dinsdag van september aan de Staten-Generaal zijn aangeboden. Het krappe tijdschema en het feit dat een aantal maatregelen uit het regeerakkoord nadere uitwerking behoeft, stelden beperkingen aan de mogelijkheden daartoe. In enkele gevallen was daarom in de VROM-begroting een meer globale verwerking onvermijdelijk, in die zin dat verwerking op het niveau van begrotingsartikel en/of artikelonderdeel niet heeft plaatsgevonden, maar de ombuigingen zijn gestald op een zogenaamd «administratief» artikel.

Hierbij doe ik u – omdat concrete invulling van enkele maatregelen ook op dit moment nog niet mogelijk is – toekomen de procedure waarop en het tijdschema waarin de nadere invulling wordt voorbereid.

2. Ombuigingen regeerakkoord

De nog niet concreet ingevulde ombuigingen zijn voor wat betreft onderdeel XI-A van de begroting (VROM exclusief Rijkshuisvesting) gestald op artikel 01.11 «nog nader te verdelen» (Kamerstukken II, 23 900 XI, nr. 2, blz. 106) en voor wat betreft onderdeel XI-B van de begroting (Rijkshuisvesting) gestald op artikel 01.13 «nog nader te verdelen» (Kamerstukken II, 23 900 IX, nr. 4, blz. 48).

Met uitzondering van het volkshuisvestingsdeel van de ombuiging op de onderzoeksuitgaven bij onderdeel XI-A (f 4,6 mln. in 1995 oplopend tot f 10,3 mln. in 1998) betreft het nog concreet in te vullen ombuigingen die aanvagen in het jaar 1996 en betrekking hebben om de efficiency-kortingen («externen», «aankoopbeleid overheid» en «32-uursbanen

overheid») en «overige subsidies» (f 74,8 mln. in 1996 oplopend tot f 100,2 mln. in 1998).

Voor wat betreft het voor 1995 en volgende jaren nog in te vullen bedrag van de ombuiging op de onderzoeksuitgaven is voorlopig besloten voor een stalling (f 4,6 mln. in 1995 oplopend tot f 10,3 mln. in 1998) op het artikel 01.11 «nog nader te verdelen».

3. Verdere procedure invulling ombuigingen

Van de gestalde ombuigingen betreft het, zoals hiervoor is aangegeven, op één punt een slechts beperkt niet ingevuld gedeelte van de in het regeerakkoord opgenomen ombuiging op de «onderzoeksuitgaven» van VROM (regeerakkoord f 40,0 mln. in 1995, oplopend tot f 90 mln. in 1998) hetgeen neerkomt op 50% van het totale onderzoeksbudget van VROM).

Gegeven de omvang van het voor 1995 resterende concreet in te vullen bedrag en het feit dat op dit moment wordt bezien op welke wijze dit bedrag voor 1995, in combinatie met de doorwerking 1996 tot en met 1999 concreet kan worden ingevuld is voor dit onderdeel afgezien van het uitbrengen van een nota van wijziging op de ontwerp-begroting 1995. Hierbij moet een (gedeeltelijke) invulling anders dan door middel van een verdere verlaging van de onderzoeksuitgaven niet worden uitgesloten.

Met betrekking tot de ombuigingen op «externen», «aankoopbeleid overheid» en «32-uursbanen overheid» zijn binnen VROM acties in gang gezet om tot een inhoudelijk onderbouwde invulling van de ombuigingen te komen. Daarbij wordt het hele terrein van de personele en materiële uitgaven in ogenschouw genomen.

Dit betreft onder meer een zero-base benadering van de post externen; het onderzoeken van de mogelijkheden van specifieke invulling van de ombuiging «32-uursbanen overheid» ((on)mogelijkheden om bij vacaturevervulling nieuw personeel aan te nemen voor 32 uur; omzetten van bestaande full time arbeidsovereenkomsten in 32 uurs-overeenkomsten; etc.) en welke mogelijkheden er zijn tot een inhoudelijke invulling van de ombuiging «aankoopbeleid» (gedacht wordt bijvoorbeeld aan een kostenreductie door een betere contractvorming; efficiëntere inkoopmethoden en andere besparingsmogelijkheden op de materiële apparaatsuitgaven). Hierbij moet een (gedeeltelijke) invulling anders dan door middel van een verlaging van de apparaatsuitgaven niet worden uitgesloten.

4. Tijdpad invulling ombuigingen

De concrete invulling van het nog niet ingevulde deel van de ombuiging met betrekking tot «onderzoeksuitgaven» zal worden verwerkt in de 1e suppletore begroting 1995.

De concrete invulling van de ombuigingen vanaf 1996 met betrekking tot «externen», «aankoopbeleid overheid»; «32-uursbanen overheid» en «overige subsidies» – waarvoor vanaf 1996 taakstellingen zijn opgelegd – zal worden verwerkt in de ontwerp-begroting 1996.

5. Ombuigingen regeerakkoord Milieubeheer

In de toelichting op de uit het regeerakkoord voortvloeiende ombuigingen op artikel 05.15 «algemeen milieubeleid» (kamerstukken II, 1994/1995, 20 900 XI, nr. 2, blz. 171) is een fout in de tekst gesloten. Het betreft de verlaging van het budget voor Innovatie onderzoeksprojecten (IOP) in 1995 met f 2,9 mln. Aangezien deze middelen tot en met 1995 zijn

overgeheveld naar de begroting van Economische Zaken is deze tekst onjuist. De juiste tekst is als bijlage bij deze brief gevoegd.

De Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,
M. de Boer

Daarnaast zal het budget voor Innovatieve onderzoeksprojecten (IOP) in het kader van milieutechnologie worden verlaagd (f 3,2 mln. in 1996 en f 5,0 mln. in 1997 en volgende jaren). In 1995 wordt een korting van f 2,0 mln. aangebracht op NME projecten en f 0,9 mln. op Grote Technologische Instituten/technologie-overdracht UNCED en stimuleringsbijdragen Provinciale Milieubeleidsplannen. Vanaf 1996 zal het restant van de verlaging worden ingevuld door minder middelen uit te trekken voor het verlenen van projectsubsidies aan milieu-organisaties en/of door een vermindering van de bijdrage ten behoeve van het kaderplan Natuur- en Milieu-educatie (NME).