

Vergaderjaar 1994–1995 Nr. 12

23 914**Verlenging van het op 14 maart 1986 te Londen tot stand gekomen Tarwehandelsverdrag 1986, met Bijlage; Londen, 1 december 1992****Nr. 1****BRIEF VAN DE MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN**

Aan de Voorzitters van de Eerste en van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

's-Gravenhage, 22 september 1994

Ter griffie van de Eerste en van de Tweede Kamer der Staten-Generaal ontvangen op 27 september 1994.

De wens dat het verdrag aan de uitdrukkelijke goedkeuring van de Staten-Generaal wordt onderworpen kan door of namens één van de Kamers of door ten minste vijftien leden van de Eerste Kamer dan wel dertig leden van de Tweede Kamer te kennen worden gegeven uiterlijk op 27 oktober 1994.

Overeenkomstig het bepaalde in artikel 62, tweede lid, van de Grondwet naar de tekst van 1972, dat nog van kracht was ten tijde van het aanvaarden van de resolutie (thans artikel 10 van de Rijkswet goedkeuring en bekendmaking verdragen), de Raad van State gehoord, heb ik de eer U hierbij ter stilzwijgende goedkeuring achteraf over te leggen de op 1 december 1992 te Londen aangenomen resolutie van de Internationale Tarweraad ter verlenging van het op 14 maart 1986 te Londen tot stand gekomen Tarwehandelsverdrag 1986, met Bijlage; Londen, 1 december 1992 (Trb. 1994, 133).¹

Een toelichtende nota bij de resolutie treft U eveneens hierbij aan.

De goedkeuring wordt alleen voor Nederland gevraagd.

De Minister van Buitenlandse Zaken,
H. A. F. M. O. van Mierlo

¹ Ter inzage gelegd bij de afdeling Parlementaire Documentatie.

TOELICHTENDE NOTA

Algemeen

De op 13/14 maart 1986 te Londen tot stand gekomen Internationale Tarwe-overeenkomst (Trb. 1986, 123) is, nadat het in 1991 voor de eerste maal met twee jaar is verlengd, op 30 juni 1993 afgelopen. De Internationale Tarwe-overeenkomst bestaat uit twee afzonderlijke verdragen te weten: het Tarwehandelsverdrag 1986 en het Voedselhulpverdrag 1986. Beide verdragen worden met twee jaar verlengd.

Het Tarwehandelsverdrag

De Internationale Tarweraad heeft tijdens de 118e sessie op 1 december 1992 op grond van artikel 33, tweede lid, van het Tarwehandelsverdrag 1986 het besluit genomen het verdrag wederom met twee jaar te verlengen tot 1 juli 1995.

De tekst van het Tarwehandelsverdrag 1986 die tijdens de conferentie van de Internationale Tarweraad in Londen op 13 en 14 maart 1986 formeel is vastgesteld, is met de verlenging van het verdrag niet veranderd. Dit houdt in dat het verdrag vooral de groei van de internationale graanhandel en de stabiliteit van de internationale graanmarkt beoogt te bevorderen door middel van uitwisseling van informatie en door overleg. Het betreft daarbij in het bijzonder ontwikkelingen in het nationale landbouwbeleid van partijen voor wat betreft de graansector. Een kleine verandering betreft de stemverdeling die de afgelopen jaren constant aan lichte wijzigingen onderhevig is geweest. Volgens artikel 12 van het verdrag kan de stemmenverhouding van de importerende en de exporterende landen worden aangepast door de Tarweraad wanneer de verandering in de relatieve grootte van de graanhandel van de aangesloten landen daar aanleiding toe geeft. Het stemmenaantal van de EG bedroeg in 1986 424 van de 2000 stemmen; momenteel is dit 471.

Op grond van artikel 33, tweede lid, tweede volzin, van het verdrag kan ieder land dat een verlenging van twee jaar van het verdrag niet accepteert, dit laten weten aan de Internationale Tarweraad en is hiermee geen partij meer bij het verdrag vanaf het begin van de verlengingstermijn. Op dit moment maken 36 landen deel uit van het verdrag waaronder de belangrijkste exporterende en importerende landen.

Opgemerkt zij dat de Europese Commissie reeds namens de Lid-Staten heeft ingestemd met de verlenging van twee jaar van het verdrag. De EG is namelijk naast de Lid-Staten partij bij het onderhavige verdrag en de Europese Commissie is woordvoerder voor de EG bij de Tarweraad op basis van artikel 113 van het EG-Verdrag.

Het besluit houdende verlenging van het tarwehandelsverdrag behoeft de goedkeuring van de Staten-Generaal. In casu wordt de goedkeuring achteraf gevraagd, met een beroep op een bepaalde in artikel 62, tweede lid, van de Grondwet naar de tekst van 1972 (thans artikel 10 van de Rijkswet goedkeuring en bekendmaking verdragen).

Dit laatste vindt zijn oorzaak in het feit dat tengevolge van functiewisseling binnen het Ministerie van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij niet tijdig is onderkend, dat het bedoelde besluit tot verlenging de goedkeuring van de Staten-Generaal behoeft. Eerst in oktober 1993 is dit onderkend. Zoals uitgebreid uiteengezet in het nader rapport naar aanleiding van het advies van de Raad van State, heeft het bovenstaande ertoe geleid dat het desbetreffende besluit van de Internationale Tarweraad eerst in maart 1994 aanhangig is gemaakt bij de Raad van State.

Het verdrag heeft voor de Rijksbegroting bij een verlenging geen extra financiële consequenties omdat de uitgaven voor het verdrag ten laste

komen van het Europese Oriëntatie- en Garantiefonds voor de Landbouw. De bijdrage van de EG aan het Tarwehandelsverdrag 1986 bedraagt voor het jaar 1993/1994 440 000 ECU. Nederland draagt hieraan bij door middel van de jaarlijkse financiële bijdrage aan de EG.

Het Voedselhulpverdrag

Het Comité voor Voedselhulp heeft tijdens haar 65e sessie in Londen op 2 december 1992 op grond van artikel XXII, tweede lid, van het Voedselhulpverdrag het besluit genomen om het verdrag met twee jaar te verlengen tot 1 juli 1995. Het besluit tot verlenging is een bij consensus genomen besluit (zie artikel XII bij het verdrag) en derhalve een bindend besluit in de zin van artikel 92 van de Grondwet.

Koninkrijkpositie

Het verdrag zal wat het Koninkrijk betreft, evenals het verdrag van 1986, alleen voor Nederland gelden.

De Minister van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij,
J. J. van Aartsen

De Staatssecretaris van Buitenlandse Zaken,
M. Patijn

De Staatssecretaris van Economische Zaken,
A. van Dok-van Weele

De Minister van Financiën,
G. Zalm