

23 914

Resolutie van de Internationale Tarweraad ter verlenging van het op 14 maart 1986 te Londen tot stand gekomen Tarwehandelsverdrag 1986, met Bijlage; Londen, 1 december 1992

A

ADVIES RAAD VAN STATE EN NADER RAPPORT

Hieronder zijn opgenomen het advies van de Raad van State d.d. 26 april 1994 en het nader rapport d.d. 24 mei 1994, aangeboden aan de Koningin door minister van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij.

Het advies van de Raad van State is cursief afgedrukt.

Bij Kabinetsmissive van 21 maart 1994, no. 94.002265, heeft Uwe Majesteit, op voordracht van de Minister van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij, mede namens de Staatssecretaris van Buitenlandse Zaken, de Staatssecretaris van Economische Zaken en de Minister van Financiën, bij de Raad van State ter overweging aanhangig gemaakt de Verlenging van de Internationale Tarweovereenkomst 1986; Londen, 1 december 1992, met toelichtende nota.

Blijkens de mededeling van de Directeur van Uw kabinet van 21 maart 1994, nr. 94.002265, machtigde Uwe Majesteit de Raad van State, zijn advies inzake het bovenvermelde verdrag rechtstreeks aan mij te doen toekomen. Dit advies, gedateerd 26 april 1994, nr. W11.94.0158, bied ik U hierbij aan.

Blijkens de toelichtende nota, onder «Het Tarwehandelsverdrag», heeft de Internationale Tarweraad tijdens de 118e sessie op 1 december 1992 op grond van artikel 33, tweede lid, van het Tarwehandelsverdrag 1986 besloten dit verdrag weer met twee jaar te verlengen tot 1 juli 1995. Ingevolge de tweede zin van artikel 33, tweede lid, van het verdrag dient een lid dat de verlenging van het verdrag niet aanvaardt de Tarweraad daarvan in kennis te stellen. Het houdt dan op partij te zijn bij het verdrag met ingang van de termijn van de verlenging (voormeld artikel, zelfde zin). Omdat in het verdrag niet uitdrukkelijk is geregeld wanneer een verlenging daarvan van kracht wordt, mag ervan worden uitgegaan dat dat de ingangsdatum van de verlenging zal zijn. In dit geval is dat dus 1 juli 1993.

In de toelichtende nota wordt uiteengezet dat «abusievelijk is verzuimd» ter zake van het verlengingsbesluit vooraf goedkeuring aan de Staten-Generaal te vragen en dat als gevolg daarvan met een beroep op artikel 62, tweede lid, van de Grondwet naar de tekst van 1972 om goedkeuring achteraf wordt gevraagd (in verband met artikel 91, juncto additioneel artikel XXI, eerste lid, onderdeel b, van de Grondwet). Nu het Koninkrijk inmiddels aan het verlengingsbesluit van de Tarweraad is gebonden, is het naar het oordeel van de Raad van State mede gelet op de inhoud aanvaardbaar dat voor de oplossing is gekozen dat dat besluit alsnog, en met gebruikmaking van het genoemde grondwetsartikel, wordt voorgelegd. Wel meent het college dat gelet op de tijd die tussen de totstandkoming en de inwerkingtreding van het verlengingsbesluit heeft gelegen (zeven maanden) in de toelichting een nadere verklaring moet worden gegeven voor het bedoelde verzuim. Daarnaast ware aan te geven waarom na

het in werking treden van de verlenging nog een periode van ruim acht maanden is verstreken voordat het desbetreffende besluit van de Tarweraad bij de Raad aanhangig is gemaakt.

De Raad van State heeft in zijn advies een opmerking gemaakt over het feit dat verzuimd is het besluit tot verlenging van het Tarwehandelsverdrag vooraf ter goedkeuring aan de Staten-Generaal voor te leggen en over het tijdsverloop tussen de inwerkingtreding van het verlengingsbesluit en de goedkeuring daarvan. Naar aanleiding van dit advies is de toelichtende nota aangepast.

Het feit dat het besluit tot verlenging van het Tarwehandelsverdrag 1986 niet aan voorafgaande goedkeuring van de Staten-Generaal is onderworpen, vindt zijn oorzaak in de volgende omstandigheden. Door functiewisseling binnen het Ministerie van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij is niet tijdig onderkend, dat het besluit van de Internationale Tarweraad tot verlenging van het verdrag parlementaire goedkeuring behoeft. Dit verzuim is eerst eind oktober 1993 onderkend, zodat eerst toen een aanvang gemaakt kon worden met de procedure tot goedkeuring achteraf.

Tengevolge hiervan is het besluit tot verlenging op 10 december 1993 aanhangig gemaakt bij de Ministerraad, welke op 15 januari 1994 akkoord is gegaan met het voorstel. Op 23 februari 1994 is het besluit met het oog op stilzwijgende goedkeuring aangeboden aan de Koningin met het verzoek dit besluit aanhangig te maken bij de Raad van State. Dit laatste is geschied in maart 1994.

Het bovenstaande is in verkorte vorm opgenomen in de toelichtende nota, onder vermelding dat een en ander in dit rapport uitgebreid is uiteengezet.

De Raad van State geeft U in overweging goed te vinden dat bedoelde Overeenkomst wordt overgelegd aan de beide Kamers der Staten-Generaal nadat aan het vorenstaande aandacht zal zijn geschonken.

*De Vice-President van de Raad van State,
W. Scholten*

Ik moge U verzoeken de Minister van Buitenlandse Zaken te machtigen gevolg te geven aan zijn voornemen het verdrag vergezeld van de gewijzigde toelichtende nota ter stilzwijgende goedkeuring over te leggen aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal.

De Minister van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij,
P. Bukman