

Vergaderjaar 1994-1995

23 957

Nadere wijziging van de Algemene Kinderbijslagwet, de Ziekenfondswet en de Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten

Nr. 3

MEMORIE VAN TOELICHTING

ALGEMEEN

1. Inleiding

In dit wetsvoorstel wordt een aantal wijzigingen van de Algemene Kinderbijslagwet (AKW) voorgesteld. De wijzigingen vloeien voort uit het programma van dit kabinet zoals neergelegd in het regeerakkoord. Een leidende gedachte achter het regeerakkoord is het herijken van de verhouding van verantwoordelijkheden tussen de gemeenschap en de eigen verantwoordelijkheid van individuele burgers en gezinnen. Hiermee wordt tevens een bijdrage geleverd aan de gezondmaking van de overheidsfinanciën en de door het kabinet beoogde lastenverlichting. Hiervoor zijn onder meer nodig aanpassingen in het stelsel van sociale zekerheid.

2. Inhoud

2.1. Achtergrond AKW

Ten aanzien van de AKW betekent de aanpak van het kabinet een heroriëntatie, waarbij enerzijds een financiële tegemoetkoming van de overheid in de vorm van kinderbijslag voor alle kinderen blijft bestaan, maar anderzijds de financiële verantwoordelijkheid voor de ouders wordt vergroot.

Kinderbijslag is een financiële tegemoetkoming aan ouders in de kosten die zij voor kinderen maken. In de notitie inzake de structuur van de kinderbijslag uit mei 1991 (kamerstukken II, 1990/91, 22 099, nr. 2) is uiteengezet dat er verschillende theorieën mogelijk zijn voor het bepalen van het niveau van de kinderbijslagen. Twee hiervan kunnen worden betrokken bij dit wetsvoorstel. De eerste is de zogenaamde kosten-per-kind-theorie. Deze heeft tot gevolg dat in de hoogte van de kinderbijslag tot uitdrukking dient te komen dat de kosten van kinderen toenemen met de leeftijd en dalen met de rangorde van de kinderen.

De tweede theorie is de zogenaamde gezinswelvaartstheorie. Deze heeft tot gevolg dat de welvaartspositie van een gezin met kinderen niet mag

dalen onder een bepaald niveau van de welvaartspositie van een gezin zonder kinderen met een gelijk inkomensniveau. Hierbij neemt de (marginale) kinderbijslag toe naarmate er meer kinderen in een gezin zijn. Bij de inrichting van het kinderbijslagstelsel is steeds getracht op een evenwichtige wijze rekening te houden met de hier genoemde enigszins tegengestelde verschijnselen. Enerzijds nemen de gemiddelde kosten per kind af naarmate er meer kinderen in een gezin zijn. Anderzijds kan worden geconstateerd dat, wanneer ouders reeds kinderen tot hun last hebben, er minder financiële mogelijkheden zijn om de additionele kosten van een volgend kind te dragen zonder dat de ontplooiingskansen van de reeds aanwezige kinderen worden beïnvloed. Het huidige kinderbijslagstelsel wordt gekenmerkt door een combinatie van de hier genoemde theorieën. Hoewel de voorstellen van de regering in dit wetsvoorstel een verschuiving met zich mee brengen, worden deze theorieën geenszins terzijde geschoven. In feite wordt een evenwicht aangebracht tussen enerzijds de opvatting waarbij de kosten per kind afnemen naarmate er meer kinderen in het gezin zijn (de kosten-per-kind-theorie) en anderzijds de opvatting waarbij de financiële mogelijkheden van het gezin afnemen naarmate er meer kinderen in het gezin zijn (de gezinswelvaartstheorie). Anders gezegd, volgens de nieuwe systematiek zal het kinderbijslagbedrag per kind niet afnemen, maar worden de schaalvoordelen die een groter gezin met zich meebrengen evenmin afgeroomd. Volgens de kosten-per-kind-theorie zou namelijk de kinderbijslag dienen af te nemen naarmate er meer kinderen in het gezin zijn en volgens de gezinswelvaartstheorie zou de kinderbijslag dienen toe te nemen naarmate het gezin groter is. Met dit wetsvoorstel wordt bereikt dat in de toekomst het bedrag voor ieder kind, ongeacht de gezinsgrootte, gelijk blijft.

Het wetsvoorstel beoogt geen wezenlijke wijziging aan te brengen in de rechtsgrond van de kinderbijslagregeling; te weten het tot stand brengen van een correctie op de primaire inkomensverdeling ten gunste van de welvaartspositie van gezinnen met kinderen. In het licht van de doelstelling van het kabinet om de verantwoordelijkheden tussen de gemeenschap en de burgers te herijken kan wel gesteld worden dat dit wetsvoorstel ertoe bijdraagt dat de financiële verantwoordelijkheid van ouders wordt vergroot.

2.2. Voorstellen

Alle maatregelen treden per 1 januari 1995 in werking. De vormgeving van de maatregelen is zodanig dat de kinderbijslag die verzekerden in de huidige situatie ontvangen niet zal worden verlaagd (afgezien van de toeslag in de vorm van de zogenaamde Dekkerkopjes, maar dat wordt gecombineerd met gelijktijdige afschaffing van de nominale kinderpremies in de Ziekenfondswet en Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten). Het kabinet is er zich van bewust dat in vergelijking met de huidige situatie voor verzekerden van wie de kinderen op of na 1 januari 1995 in een hogere leeftijdscategorie komen en voor verzekerden van wie de kinderen geboren worden op of na 1 januari 1995, een aanzienlijke beperking van de kinderbijslagaanpakken zal bestaan.

Concreet worden de volgende maatregelen voorgesteld:

- a. Het kinderbijslagbedrag per kind zal niet meer verhoogd worden naarmate het gezin meer kinderen telt (afschaffen progressie).
- b. De leeftijdsstaffeling 70-100-130 wordt gewijzigd in 70-85-100.
- c. Een bijzondere verhoging van de kinderbijslag voor het eerste kind.
- d. In 1995 zal geen indexering van de kinderbijslagbedragen plaatsvinden.
- e. De zogenaamde Dekkerkopjes worden afgeschaft, in combinatie met de afschaffing van de nominale kinderpremies in de Ziekenfondswet (ZFW) en de Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten (AWBZ).

ad a (afschaffen progressie)

Het kinderbijslagbedrag per kind is afhankelijk van de gezinsgrootte. Naarmate de gezinsgrootte toeneemt, stijgt ook de kinderbijslag. In de huidige situatie is het zo dat in de wet hiervoor vier rangordeniveaus opgenomen zijn: de zogenaamde marginale kinderbijslagbedragen. Eén bedrag voor het eerste kind, één bedrag voor het tweede en derde kind, één bedrag voor het vierde, vijfde, zesde en zevende kind en tenslotte één bedrag voor het achtste en elk volgend kind. Om tot een kinderbijslagbedrag per kind te komen, worden de toepasselijke rangordebedragen eerst bij elkaar geteld en dan gedeeld door de gezinsgrootte. Hierdoor ontstaan de zogenaamde gezinsgroottebedragen. Deze zijn per kind hoger naarmate er meer kinderen tot het gezin worden gerekend. In dit wetsvoorstel wordt voorgesteld de gezinsgroottebedragen niet meer te laten oplopen. Zie hiervoor tabel 1.

De thans voorgestelde vormgeving wijkt tot op zekere hoogte af van de invulling die in het regeerakkoord is gekozen. In het regeerakkoord werd ten aanzien van de progressie voorgesteld deze te beperken tot en met twee kinderen. Voorts is in het regeerakkoord de wens van het kabinet opgenomen om de kinderbijslag voor het eerste kind te verhogen. Ten einde aan het laatstgenoemd voornemen meer gestalte te geven is besloten tot een invulling waarbij de progressie in de kinderbijslag geheel vervalt.

Om te voorkomen dat huishoudens door deze wijziging worden geconfronteerd met een verlaging van de kinderbijslag is overgangsrecht gecreëerd. Hierin wordt geregeld dat voor de kinderen die zijn geboren vóór 1 januari 1995 geen wijziging optreedt.

Tabel 1. Gezinsgroottebedragen kinderbijslag (100%) voor en na afschaffing progressie (bedragen in gld. per kwartaal)

Gezinsgrootte (aantal kinderen)	Gezinsgroottebedragen bij huidige wet	Gezinsgroottebedragen na wijziging wet
1	399,20	399,20
2	470,40	399,20
3	494,13	399,20
4	539,93	399,20

ad b (wijziging leeftijdsstaffel)

De hoogte van de kinderbijslag is afhankelijk van de leeftijd van het kind. Er zijn drie leeftijdscategorieën. Per leeftijdscategorie bestaat recht op een percentage van het basiskinderbijslagbedrag:

- van 0 tot 6 jaar: 70%
- van 6 tot 12 jaar : 100%
- van 12 tot 18 jaar: 130%

De kinderen van 18 tot 25 jaar, voor wie ingevolge het overgangsrecht recht bestaat op kinderbijslag, zijn destijds niet betrokken bij de invoering van de leeftijdsafhankelijke kinderbijslag. Hierdoor bestaat voor hen recht op 100% van het basiskinderbijslagbedrag.

In dit wetsvoorstel worden de percentages voor de verschillende leeftijdscategorieën vanaf 6 jaar als volgt gewijzigd:

- van 6 tot 12 jaar : 85%
- van 12 tot 18 jaar: 100%
- van 18 tot 25 jaar: 85%

In tabel 2 wordt een overzicht van de huidige en van de gewijzigde bedragen gegeven.

Ten aanzien van deze wijziging wordt eveneens overgangsrecht gecreëerd en zal geen verlaging van de kinderbijslag plaatsvinden. Ter verduidelijking volgt een voorbeeld: indien een kind op 1 oktober 1994 de

leeftijd van 6 jaar heeft bereikt, wordt over het laatste kwartaal van 1994 100% van het basiskinderbijslagbedrag betaald. Het overgangsrecht zorgt ervoor dat dit niet verlaagd wordt in 85%, maar dat voor het kind totdat het de leeftijd van 12 jaar bereikt, 100% wordt betaald. Als het 12 jaar is geworden, valt het onder de nieuwe differentiatie en wordt eveneens 100% betaald.

Het feit dat de data die worden genoemd in de twee vormen van overgangsrecht – te weten 1 januari 1995 bij de afschaffing van de progressie en 1 oktober 1994 bij de verlaging van de leeftijdsstaffel – verschillend zijn, heeft de volgende reden.

Bij a (afschaffen progressie) gaat het om kinderbijslag waarop voor de eerste keer recht bestaat. Er is dus geen sprake van kinderbijslag voor een kind voor wie een overgangsregeling getroffen dient te worden.

Bij b (wijziging leeftijdsstaffelling) gaat het om kinderbijslag voor reeds bestaande kinderen. De bedoeling is geen inkomensachteruitgang te laten plaatsvinden. Derhalve wordt uitgegaan van het kinderbijslagbedrag over het kwartaal voorafgaand aan de datum inwerkingtreding van de wet. Het recht hierop wordt vastgesteld op de peildatum, zijnde de eerste dag van het kwartaal.

Tabel 2. Gezinsgroottebedragen bij huidige leeftijdsstaffel en bij gewijzigde leeftijdsstaffel (bedragen in gld. per kwartaal)

Gezinsgrootte (aantal kinderen)	0-5 jaar 70%	Huidige staffel 6-11 jaar 100%	12-17 jaar 130%
1	279,44	399,20	518,96
2	329,28	470,40	611,52
3	345,89	494,13	642,37
4	377,95	539,93	701,91

Gezinsgrootte (aantal kinderen)	0-5 jaar 70%	Gewijzigde staffel 6-11 jaar 84%	12-17 100%
1	279,44	339,32	399,20
2	329,28	399,84	470,40
3	345,89	420,01	494,13
4	377,95	458,94	539,93

ad c (verhoging kinderbijslag eerste kind)

De opbrengst van de afschaffing van de progressie in de kinderbijslag biedt financiële ruimte voor een verhoging van de kinderbijslag voor het eerste kind. Deze maatregel is één van de beleidsvoornemens uit het Regeerakkoord. Reeds in 1995 zal een begin worden gemaakt met de verhoging van de kinderbijslag voor het eerste kind. In dat jaar kan de basiskinderbijslag worden verhoogd met een bedrag van f 2,90 per kwartaal. Ook voor de jaren na 1995 is het kabinet voornemens de kinderbijslag voor het eerste kind extra te verhogen.

In onderstaand overzicht wordt de hoogte van de kinderbijslag voor het eerste kind (100%, gld. per kwartaal) in deze kabinetsperiode en structureel weergegeven.

jaar	bijslag eerste kind	verhoging t.o.v. 1994
1994	399,20	–
1995	402,10	2,90
1996	406,65	7,45
1997	410,90	11,70
1998	414,95	15,75
structureel (2013)	454,45	55,25

ad d (bevrozing)

De kinderbijslagbedragen worden voor het gehele jaar 1995 bevroren. In het regeerakkoord is overeengekomen om na 1995 de bedragen voor de helft te indexeren. Zie hiervoor ook paragraaf 4.

ad e (afschaffing Dekkerkopjes en nominale kinderpremies in ZFW en AWBZ)

Bij de invoering van de nominale premie in de ZFW met ingang van 1 januari 1989 is onder meer bepaald dat voor de verzekering van (ten hoogste) twee van de medeverzekerde kinderen, een nominale premie wordt geheven. De nominale premie voor medeverzekerde kinderen bedraagt de helft van het bedrag van de nominale premie die geldt voor de verzekerde zelf.

Bij de invoering van een nominale premie in de AWBZ met ingang van 1 januari 1992 is bepaald dat voor de verzekering van alle verzekerden in de zin van die wet een nominale premie wordt geheven. De hoogte van de nominale premie die is verschuldigd door een verzekerde, die de leeftijd van 18 jaar nog niet heeft bereikt, is gesteld op eenderde van het bedrag dat verzekeraars in rekening brengen aan verzekerden van 18 jaar of ouder.

In verband met de invoering in de genoemde wetten van de nominale premie voor medeverzekerde kinderen (ZFW), respectievelijk voor verzekerden die de leeftijd van 18 jaar nog niet hebben bereikt (AWBZ), is ter bescherming van de koopkracht van gezinnen met kinderen in het kader van de AKW een bijzondere opslag op de kinderbijslag in het leven geroepen (de zogenaamde Dekkerkopjes).

In het regeerakkoord is opgenomen dat in het kader van vereenvoudiging en balansverkorting de opslag in de kinderbijslag en de voor kinderen verschuldigde nominale premies in de ZFW en de AWBZ in één keer tegen elkaar worden weggestreept. Door gelijktijdige afschaffing van de nominale (kinder)premies in de ZFW en de AWBZ en van de Dekkerkopjes wordt een balansverkorting gerealiseerd. Anders gezegd hiermee wordt een vermindering van rondpompen van geld bereikt.

Consequentie van dit wetsvoorstel is dat wat betreft de premiebetaling voor kinderen wordt teruggekeerd naar de situatie die bestond vóór de invoering per 1 januari 1989 van de zogenoemde Wet stelselwijziging ziektekostenverzekering eerste fase. Deze wet regelde immers onder meer de invoering van een gedeeltelijk nominale premie in de ZFW, die door alle verzekerden en voor alle medeverzekerden (met beperking tot twee kinderen) verschuldigd zou zijn. Motief hiervoor was dat het toenmalige kabinet het wenselijk had geoordeeld om de overtrokken geachte solidariteit, die in de toenmalige ziekenfondsverzekering werd gevraagd van alleenstaanden zonder medeverzekerden, te verminderen (kamerstukken II, 1987/88, 20 609, nr. 3, pag. 2). Tevens zij opgemerkt dat als gevolg van het onderhavige wetsvoorstel een situatie van premievrije verzekering zal ontstaan;

- in de ZFW voor alle medeverzekerde kinderen, inclusief studenten;
- in de AWBZ, voor alle verzekerden, jonger dan 18 jaar, die geen zelfstandig belastbaar inkomen genieten.

Afschaffing van de nominale kinderpremies in de ZFW en de AWBZ leidt tot premiederving bij de verzekeraars die de bedoelde verzekeringen uitvoeren. De ziekenfondsen en de particuliere en publiekrechtelijke ziektekostenverzekeraars zullen tijdig van de voorgestelde maatregel en de daaruit voor hen van belang zijnde consequenties op de hoogte worden gesteld.

Gelet op het spoedeisend karakter van het wetsvoorstel is met toepassing van artikel 67, tweede lid, van de ZFW, en artikel 48, derde lid, van de AWBZ, afgezien van het vragen om advies aan de Ziekenfondsraad.

3. Financiële gevolgen

3.1. Budgettaire gevolgen

De structurele financiële effecten van de maatregelen op de AKW-uitgaven, zijn:

- a. en b. afschaffen progressie en wijziging leeftijdsstaffel: -1860 mln.;
- c. verhoging kinderbijslag eerste kind en verhoging pleeggezinvergoeding: 670 mln.;
- d. bevrozing: -145 mln.;
- e. afschaffing Dekkerkopjes: -290 mln.;

In totaal leiden deze maatregelen dus – partieel berekend – tot een structurele ombuiging van 1625 mln. Daarbij zij aangetekend dat tegelijkertijd met de afschaffing van de Dekkerkopjes de nominale kinderpremies worden afgeschaft.

De opbrengst van de maatregelen is uitgerekend aan de hand van volumecijfers van het aantal AKW-gerechtigden over 1994 (prognose SVB), en met behulp van de voor 1994 geldende kinderbijslagbedragen.

Voor de maatregelen laat zich het volgende tijdpad berekenen.

Tabel 3. Financiële effecten maatregelen (bedragen in mln. gld)

	1995	1996	1997	1998	structureel
a/b. afschaffing progressie, wijziging leeftijdsstaffel	- 155	- 390	- 595	- 850	- 1860
c. verhoging eerste kind, verhoging pleeggezinvergoeding	35	70	105	140	670
d. bevrozing	- 80	- 145	- 145	- 145	- 145
e. Dekkerkopjes	- 220	- 290	- 290	- 290	- 290
Totaal	- 420	- 755	- 925	- 1145	- 1625
idem, exclusief Dekkerkopjes	- 200	- 465	- 635	- 855	- 1335

Met betrekking tot de uitvoeringskosten is het volgende op te merken. De Sociale Verzekeringsbank raamt een bedrag van 0,2 mln. (1994) aan voorbereidingskosten voor de aanpassing van systemen en dergelijke, en een bedrag van 2,5 mln. (1995) voor voorlichting. Het wetsvoorstel zal naar verwachting geen noemenswaardige invloed hebben op de structurele uitvoeringskosten.

3.2. Inkomenseffecten

In deze paragraaf worden de inkomenseffecten van de maatregelen vermeld. Daartoe worden de effecten weergegeven voor diverse gezinsgroottes. In tabel 4 wordt aangegeven hoeveel huishoudens het betreft.

Tabel 4. Aantal huishoudens met kinderen naar aantal kinderen in gezin

aantal kinderen	aantal huishoudens (x 1000)	aantal huishoudens (%)
1	682	38
2	763	42
3	267	15
4	66	4
5	18	1
6	9	0
>6	8	0
totaal	1812	100

Met betrekking tot de koopkrachteffecten van de maatregelen kan het volgende worden opgemerkt. De maatregel op het terrein van de leeftijdsstaffel is alleen van toepassing voor kinderen, die in een hogere leeftijdscategorie opkomen. Als gevolg van deze cohortsgewijze invoering leidt dit voor *individuele gezinnen* niet tot een koopkrachtnadeel ten opzichte van de huidige situatie, maar blijft een verwachte koopkrachtverbetering die zou optreden als gevolg van het ouder worden van de kinderen geheel of ten dele uit. Ook de maatregel met betrekking tot de progressie leidt vanwege het overgangsrecht niet tot een feitelijke daling van de koopkracht voor individuele gevallen.

De bevrozing van de AKW-bedragen in 1995 geeft de volgende partiële koopkrachteffecten (gezin met kinderen van 6 tot 12 jaar).

Tabel 5. Effect op koopkracht van bevrozing AKW (%)

	min.loon	modaal	2 x modaal
1 kind	-0,1	-0,1	-0,1
2 kinderen	-0,3	-0,2	-0,1
4 kinderen	-0,6	-0,4	-0,3
6 kinderen	-0,8	-0,6	-0,4

De afschaffing van de Dekkerkopjes in de AKW, in combinatie met de afschaffing van de nominale kinderpremies in de ZFW en de AWBZ, geeft in 1995 de volgende koopkrachteffecten (gezin met kinderen van 6 tot 12 jaar).

Tabel 6. Effect op koopkracht van afschaffing Dekkerkopjes en afschaffing nominale kinderpremies in ZFW en AWBZ (%)

	Afschaffing Dekkerkopjes en nominale premies ZFW-verzekerden		Afschaffing Dekkerkopjes en nominale premies niet-ZFW-verzekerden		
	min.loon	modaal	min.loon	modaal	2 x modaal
0 kinderen	-0,1	-0,2	0,0	0,0	0,0
1 kind	0,1	0,0	-0,3	-0,2	-0,1
2 kinderen	0,2	0,1	-0,4	-0,3	-0,2
4 kinderen	0,2	0,1	-0,4	-0,3	-0,2
6 kinderen	0,1	0,0	-0,4	-0,3	-0,2

In bovenstaande koopkrachtcijfers is rekening gehouden met een (partiële) verhoging van de procentuele ZFW-premie (werknemers) en de procentuele AWBZ-premie. Deze premieverhogingen dienen ter compensatie van de premiederving die het gevolg is van het vervallen van de nominale kinderpremies. Compensatie aan verzekeraars vindt plaats door middel van een verhoging van de macro-verstrekkings-budgetten die ten

laste van de Algemene Kas ZFW en het Algemeen Fonds Bijzondere Ziektekosten komen.

4. Overige wijzigingen

4.1. Maatregelen in samenhang met AKW-pakket 95

Naast de voorgestelde maatregel in de AWBZ en Ziekenfondswet zal compensatie van de verlaging van de kinderbijslag ook plaatsvinden in de huursubsidie. In het kader van de Wet individuele huursubsidie zal daartoe een separaat voorstel worden gedaan.

Het kabinet heeft, naar aanleiding van een toezegging tijdens de algemene politieke beschouwingen over de regeringsverklaring, onderzocht of kan worden voorzien in een compensatie voor huishoudens met een eigen woning. Het kabinet heeft naar aanleiding van dit onderzoek besloten om, vanwege de complicaties met betrekking tot de uitvoering van een dergelijke regeling, hier niet toe over te gaan. Wel zal de gewijzigde huursubsidiesystematiek doorwerken in de bijzondere woonkostentoeslag in de Algemene Bijstandswet. Daarmee wordt – voor zover eigen-woning-bezitters daarvoor in aanmerking komen – in een tegemoetkoming voorzien.

Voorts zal een gedeelte van de opbrengsten uit het geheel afschaffen van de progressie, te weten f 14 mln., worden aangewend ten behoeve van de verhoging van de pleeggezinvergoeding op basis van de Wet op de jeugdhulpverlening. De reden hiervan is gelegen in het feit dat de huidige vergoeding niet kostendekkend is. Dit wordt als een knelpunt ervaren. Verbetering van de positie van pleegouders door het creëren van recht op kinderbijslag is vanwege een aantal redenen onwenselijk. Zo zou bijvoorbeeld de kinderbijslag aan meerdere personen tegelijkertijd betaald gaan worden. Derhalve is gekozen voor het verhogen van de pleeggeldvergoeding. De Staatssecretarissen van Justitie en VWS zullen in overleg hiertoe de regeling pleeggezinnen zo spoedig mogelijk aanpassen.

4.2. Overige wijzigingen AKW

In het regeerakkoord is nog een aantal voornemens opgenomen dat niet in dit wetsvoorstel is verwerkt. Allereerst betreft dit het afschaffen van het overgangsrecht voor kinderen in de leeftijd van 18 tot 25 jaar, waarvan de beoogde invoeringsdatum 1 oktober 1995 is. Te zijner tijd zal hiertoe een wetsvoorstel aan het parlement worden aangeboden. Daarnaast is aangekondigd dat de kinderbijslag vanaf 1996 voor de helft zal worden geïndexeerd.

5. Handhaving en inzichtelijkheid wet

Aan dit wetsvoorstel zijn geen specifieke handhavingsaspecten verbonden.

Met betrekking tot de inzichtelijkheid van de wet kan worden opgemerkt dat dit wetsvoorstel enerzijds een vereenvoudiging bewerkstelligt (het afschaffen van de progressie en afschaffen van de Dekkerkopjes, in combinatie met afschaffing van de nominale kinderpremies in ZFW en AWBZ) en anderzijds de regeling verder differentiëert door tweevoudig overgangsrecht in te voeren (voor de leeftijdsafhankelijkheid en voor de progressie). De vereenvoudiging die wordt bewerkstelligd door het afschaffen van de progressie is vergaand: er geldt nog maar één bedrag per kind.

Het overgangsrecht brengt met zich mee dat gedurende een aantal jaren meerdere tabellen naast elkaar zullen bestaan.

Het overgangsrecht voor de progressie heeft een looptijd van 18 jaar. Het overgangsrecht voor de leeftijdsafhankelijkheid (wijziging van de leeftijdsstaffeling) zal een periode bedragen van 6 jaar. Pas na 18 jaar zal het weer mogelijk zijn uit te gaan van één kinderbijslagtabel. In Bijlage 1 worden de tabellen weergegeven.

Bij de voorlichting over deze wet aan de burgers zal met name aandacht besteed worden aan de compensatie voor de AKW-maatregelen in de IHS-kindertabel en, voor wat betreft het afschaffen van de Dekkerkopjes, aan de combinatie met het afschaffen van de nominale kinderpremies.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikelen II en III

De in de artikelen II en III voorgestelde wijzigingen strekken tot de afschaffing van de nominale premies voor medeverzekerde kinderen (ZFW), respectievelijk voor verzekerden, jonger dan 18 jaar (AWBZ).

Artikel IV

In het eerste, tweede en derde lid van dit artikel wordt het overgangsrecht geregeld voor de Algemene Kinderbijslagwet. Het vijfde lid is opgenomen om te voorkomen dat alle kinderbijslaggerechtigden op de hoogte gesteld dienen te worden van het vervallen van de Dekkerkopjes en in de mogelijkheid gesteld worden hiertegen bezwaar in te stellen.

Artikel V

In het eerste tot met het derde lid zijn enkele bepalingen omtrent de bevrozing van de kinderbijslagbedragen voor 1995 opgenomen.

In het vierde lid zijn de verhogingen van het kinderbijslagbedrag voor het eerste kind opgenomen tot en met het jaar 1998. Een voorstel voor een verhoging voor de jaren na 1998 is, vanwege enige onzekerheid omtrent de exacte bedragen voor de verdere toekomst, achterwege gebleven en zal in het jaar 1998 moeten worden ingediend.

Artikelen VI en VII

In deze artikelen is voorzien in overgangsbepalingen, waarin is bepaald dat ten aanzien van de verschuldigdheid van nominale premie in het kader van de ZFW over periodes voorafgaande aan de inwerkingtreding van de in dit wetsvoorstel voorziene maatregel, het oude recht blijft gelden. Voorts zal het zich kunnen voordoen dat een medeverzekerde, voor wie als gevolg van de wetswijziging niet langer nominale premie is verschuldigd, eerst na de inwerkingtreding van deze wet wordt aangemeld maar dat zijn verzekering reeds voordien is aangevangen. In lijn met het thans vigerende derde lid van artikel 17 van de ZFW wordt onderscheid gemaakt tussen enerzijds de medeverzekerde wiens aanmelding plaats vindt binnen de termijn van zestig dagen nadat de medeverzekering aanving en anderzijds de medeverzekerde wiens aanmelding plaats vindt nadat de termijn van zestig dagen is verstreken.

In het laatstbedoelde geval is voorzien in de mogelijkheid om ten aanzien van die medeverzekerde een verhoging in rekening te brengen (tweede lid).

Voor de AWBZ is in een soortgelijke overgangsbepaling voorzien.

De Staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid,
R. L. O. Linschoten

De Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport,
E. Borst-Eilers

Aan de hand van onderstaande tabellen wordt toegelicht hoe in 1995 de hoogte van de kinderbijslag waarop recht bestaat kan worden uitgerekend.

kolom aantal tel- kinderen	TABEL I Kinderen geboren voor 2 oktober 1994 NB: zodra een kind 6, 12 of 18 jaar wordt is tabel II van toepassing			TABEL II Kinderen geboren na 1 oktober 1994 en voor 1 januari 1995, en kinderen die na 1 oktober 6, 12 of 18 zijn geworden		
	1 0 t/m 5 jaar	2 6 t/m 11 en 18 t/m 24 jaar	3 12 t/m 17 jaar	4 0 t/m 5 jaar	5 6 t/m 11 en 18 t/m 24 jaar	6 12 t/m 17 jaar
1	281,47	402,10	522,73	281,47	341,79	402,10
2	330,29	471,85	613,40	330,29	401,07	471,85
3	346,57	495,09	643,62	346,57	420,83	495,09
4	378,46	540,65	702,85	378,46	459,55	540,65
5	397,59	567,99	738,38	397,59	482,79	567,99
6	410,35	586,21	762,08	410,35	498,28	586,21
7	419,46	599,23	779,00	419,46	509,34	599,23
8	435,81	622,59	809,37	435,81	529,20	622,59
9	448,54	640,76	832,99	448,54	544,65	640,76
10	458,71	655,30	851,89	458,71	557,01	655,30

kolom aantal tel- kinderen	TABEL III Kinderen geboren op of na 1 januari 1995 bedragen per 1 januari 1995			TABEL IV Kinderen geboren op of na 1 januari 1995 structurele bedragen (2013)		
	7 0 t/m 5 jaar	8 6 t/m 11 jaar	9 12 t/m 17 jaar	10 0 t/m 5 jaar	11 6 t/m 11 jaar	12 12 t/m 17 jaar
1	281,47	341,79	402,10	318,12	386,28	454,45
2	281,47	341,79	402,10	318,12	386,28	454,45
3	281,47	341,79	402,10	318,12	386,28	454,45
4	281,47	341,79	402,10	318,12	386,28	454,45
5	281,47	341,79	402,10	318,12	386,28	454,45
6	281,47	341,79	402,10	318,12	386,28	454,45
7	281,47	341,79	402,10	318,12	386,28	454,45
8	281,47	341,79	402,10	318,12	386,28	454,45
9	281,47	341,79	402,10	318,12	386,28	454,45
10	281,47	341,79	402,10	318,12	386,28	454,45

Ter toelichting enkele voorbeelden.

Voorbeeld A.

Een gezin heeft twee kinderen, het jongste kind is 5 jaar, het oudste kind is 7 jaar (leeftijden op 1 januari 1995).

Voor de bepaling van het recht op kinderbijslag over het *eerste* kwartaal van 1995 moet gekeken worden op regel 2 (gezinsgrootte 2). Beide kinderen vallen dat kwartaal onder tabel I. De kinderbijslag bedraagt f 330,29 (kind van 5 jaar, kolom 1) plus f 471,85 (kind van 7 jaar, kolom 2), dus in totaal (naar boven afgerond op gehele gulden) f 803.

Voorbeeld B.

Het jongste kind uit bovengenoemd gezin wordt op 17 februari zes jaar.

Voor de bepaling van het recht op kinderbijslag over het *tweede* kwartaal van 1995 moet gekeken worden op regel 2 (gezinsgrootte 2). Het jongste kind valt nu echter onder tabel II. De kinderbijslag bedraagt f 401,07 (kind van 6 jaar, kolom 5) plus f 471,85 (kind van 7 jaar, kolom 2), dus in totaal (naar boven afgerond op gehele gulden) f 873.

Voorbeeld C.

In het bovengenoemd gezin wordt op 13 mei een derde kind geboren.

Voor de bepaling van het recht op kinderbijslag over het *derde* kwartaal van 1995 moet gekeken worden op regel 3 (gezinsgrootte 3). De kinderbijslag bedraagt f 281,47 (voor het pasgeboren kind, kolom 7, tabel III) plus f 420,83 (kind van 6 jaar, kolom 5) plus f 495,09 (kind van 7 jaar, kolom 2), dus in totaal (naar boven afgerond op gehele guldens) f 1198.