

23 973 (R 1526)**Wijziging van artikel 8 van het op 7 maart 1966 te New York tot stand gekomen Internationaal Verdrag inzake de uitbanning van alle vormen van rassendiscriminatie en van de artikelen 17 en 18 van het op 10 december 1984 te New York tot stand gekomen Verdrag tegen foltering en andere wrede, onmenselijke of onterende behandeling of bestraffing****Nr. 1****BRIEF VAN DE MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN**

Aan de Voorzitters van de Eerste en van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

's-Gravenhage, 21 oktober 1994

Ter griffie van de Eerste en van de Tweede Kamer der Staten-Generaal ontvangen op 3 november 1994.

De wens dat het verdrag aan de uitdrukkelijke goedkeuring van de Staten-Generaal wordt onderworpen kan door of namens een van de Kamers of door ten minste vijftien leden van de Eerste Kamer dan wel dertig leden van de Tweede Kamer of door de Gevolmachtigde Ministers van de Nederlandse Antillen of van Aruba te kennen worden gegeven uiterlijk op 3 december 1994.

Overeenkomstig het bepaalde in artikel 2, eerste en tweede lid, en artikel 5, eerste en tweede lid, van de Rijkswet goedkeuring en bekendmaking verdragen, de Raad van State van het Koninkrijk gehoord, heb ik de eer U hierbij ter stilzwijgende goedkeuring over te leggen de wijziging van artikel 8 van het op 7 maart 1966 te New York tot stand gekomen Internationaal Verdrag inzake de uitbanning van alle vormen van rassendiscriminatie en van de artikelen 17 en 18 van het op 10 december 1984 te New York tot stand gekomen Verdrag tegen foltering en andere wrede, onmenselijke of onterende behandeling of bestraffing (Trb. 1993, 94, respectievelijk 42).¹

Een toelichtende nota bij deze verdragswijzigingen treft U eveneens hierbij aan.

De goedkeuring wordt voor het gehele Koninkrijk gevraagd.

Aan de Gouverneurs van de Nederlandse Antillen en van Aruba is verzocht hogergenoemde stukken op 4 november 1994 over te leggen aan de Staten van de Nederlandse Antillen en de Staten van Aruba.

De Gevolmachtigde Ministers van de Nederlandse Antillen en van Aruba zijn van deze overlegging in kennis gesteld.

De Minister van Buitenlandse Zaken,
H. A. F. M. O. van Mierlo

¹ Ter inzage gelegd bij de afdeling Parlementaire Documentatie.

TOELICHTENDE NOTA

Aanleiding voor de wijzigingen

Het advies van de Raad van State van het Koninkrijk wordt niet openbaar gemaakt, omdat het uitsluitend opmerkingen van redactionele aard bevat (artikel 25a, vierde lid, onder b, van de wet op de Raad van State).

De wijzigingen van de VN-verdragen tegen rassendiscriminatie («CERD»: het op 7 maart 1966 te New York tot stand gekomen Internationaal Verdrag inzake de uitbanning van alle vormen van rassendiscriminatie, Trb. 1966, 237) en foltering («CAT»: het op 10 december 1984 te New York tot stand gekomen Verdrag tegen foltering en andere wrede, onmenselijke of ontorende behandeling of bestraffing, Trb. 1985, 69) hebben betrekking op de wijze waarop de bijeenkomsten van de bij het CERD-verdrag ingestelde commissie, die toezicht houdt op de naleving van dat verdrag, wordt gefinancierd, alsmede de toelagen van de leden van die commissie en van de leden van het comité ingesteld onder het CAT-verdrag.

Onder de huidige regeling worden deze kosten via een omslagstelsel gefinancierd uit de bijdragen van de verdragspartijen. De grote betalingsachterstanden, welke onder toepassing van die stelsels ontstonden, bemoeilijkten het werk van de beide comités zeer: bijeenkomsten moesten wegens gebrek aan middelen worden afgelast of in duur worden beperkt.

Totstandkoming van de wijzigingen

Zowel de derde vergadering van voorzitters van de onder de mensenrechtenverdragen opererende comités in 1990 (VN-document A/45/636(1990)) als de onafhankelijke expert Philip Alston die onderzoek deed naar lange-termijnverbeteringen, deden aanbevelingen om de financiële problemen aan te pakken, overigens als onderdeel van bredere pogingen om het functioneren van de verdragscomité's verder te stroomlijnen effectiever en efficiënter te maken. De aanbevelingen behelzen onder meer, dat de toelagen van de leden van het CERD- en van het CAT-comité gefinancierd zullen worden uit de reguliere VN-begroting.

Dit voorstel werd tijdens de tweeëntwintigste vergadering van de veertiende zitting van de CERD-verdragsstaten in januari 1992 bij unanieme beslissing aanvaard; op de conferentie van de CAT-verdragsstaten werd het in september 1992 eveneens unaniem aanvaard. Nadat de Commissie voor de Rechten van de Mens deze aanbevelingen had overgenomen bij resolutie 1992/15, keurde de Algemene Vergadering in 1992 beide voorgestelde verdragswijzigingen bij resolutie 47/111 goed.

De verdragswijzigingen, die een verplichting ten laste van de Verenigde Naties behelzen (men zou in dit verband van derdenwerking kunnen spreken), zullen (gelet op de aard, voor alle partijen) in werking treden nadat twee-derde van de partijen bij elk der verdragen schriftelijke aan de Secretaris-Generaal, depositaris van beide verdragen, te kennen heeft gegeven deze te aanvaarden (zie paragraaf 4 van het wijzigingsvoorstel ter zake van het CERD- en artikel 29, tweede lid, van het CAT-verdrag). Het ligt in de bedoeling de wijzigingen reeds voor het financiële biënnium 1994/95 te doen ingaan.

Constitutionele status van de wijzigingen

Aanvaarding door het Koninkrijk van elk der verdragswijzigingen impliceert dat een rechtshandeling wordt verricht die kan leiden tot binding van het Koninkrijk aan die verdragswijzigingen. Met het oog daarop behoeven de wijzigingen op grond van artikel 91 van de Grondwet

de goedkeuring van de Staten-Generaal, alvorens zij voor ons land kunnen worden aanvaard.

Indien het voor inwerkingtreding vereiste aantal partijen de betreffende wijziging aanvaardt tijdens de hier te lande lopende goedkeuringsprocedure, treedt die wijziging op grond van het daaromtrent bepaalde voor alle verdragspartijen in werking en behoeft deze voor ons land niet meer te worden aanvaard. Inwerkingtreding van de betreffende verdragswijziging voor het Koninkrijk geschiedt dan in overeenstemming met het bepaalde in artikel 92 van de Grondwet, zodat de goedkeuringsprocedure met betrekking tot die wijziging dan ook niet langer gecontinueerd behoeft te worden.

Financiële gevolgen voor het Koninkrijk

Voorheen kwamen de kosten ten laste van de verplichte bijdragen inzake VN-verdragen (artikel 02.01 van Hoofdstuk V van de rijksbegroting). Na onderhavige wijzigingen komen de kosten te vallen onder de algemene contributie aan de Verenigde Naties (zelfde begrotingsartikel). Netto zullen de wijzigingen geen merkbare financiële gevolgen hebben voor de rijksbegroting.

Koninkrijkspositie

Evenals de beide verdragen waarop ze betrekking hebben, zullen de wijzigingen voor het gehele Koninkrijk gelden.

De Minister van Buitenlandse Zaken,
H. A. F. M. O. van Mierlo