

Vergaderjaar 1994–1995

**23 985**

## **Wijziging van de Werkloosheidswet en enkele andere wetten (aanscherping referentie-eisen WW)**

**Nr. 6**

### **NOTA VAN WIJZIGING**

Ontvangen 29 november 1994

Het voorstel van wet wordt als volgt gewijzigd:

1

Artikel I wordt als volgt gewijzigd:

Onderdeel F wordt vervangen door:

F

Artikel 20, zesde lid, wordt als volgt gewijzigd:

1°. In onderdeel b wordt «op grond van deze wet.» vervangen door: op grond van dit hoofdstuk;

2°. Na onderdeel b wordt een nieuw onderdeel toegevoegd, luidende:  
c. voor de berekening van het aantal arbeidsuren, bedoeld in het derde en vierde lid, terzake waarvan het recht op uitkering eindigt, regels te stellen met betrekking tot wisselende arbeidspatronen.

Onderdeel J wordt vervangen door:

J

Artikel 28 wordt vervangen door:

### **Artikel 28**

1. De bedrijfsvereniging die een uitkering heeft geweigerd of de uitkeringsduur heeft beperkt, beslist, in geval van herleving van het recht op uitkering als bedoeld in artikel 21 of 52d, eerste lid, opnieuw of een weigering van de uitkering of een beperking van de uitkeringsduur wordt voortgezet.

2. In afwijking van het eerste lid zet de bedrijfsvereniging een weigering van de uitkering of een beperking van de uitkeringsduur over de uren waarover het recht op uitkering ingevolge artikel 21 herleeft niet voort, indien ter zake van arbeid verricht sinds de eerste dag waarop het recht op uitkering is ontstaan, is voldaan aan artikel 52b, eerste lid, en op grond

van het derde lid van dat artikel geen recht op uitkering ingevolge hoofdstuk IIb is ontstaan.

Onderdeel Aa wordt vervangen door:

Aa

In artikel 116, eerste lid, wordt «de artikelen 16, zesde lid» vervangen door: de artikelen 16, zesde en zevende lid, 17a, vierde lid, 20, zesde lid.

2

Artikel II wordt vervangen door:

## **ARTIKEL II**

De Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 2 wordt als volgt gewijzigd:

1°. Het eerste lid, onderdeel a, onder 3°, wordt vervangen door:

3°. nadien de volledige uitkeringsduur bedoeld in hoofdstuk IIa van de Werkloosheidswet, inclusief een eventuele verlenging van deze duur op grond van artikel 76 van die wet, heeft bereikt;

2°. Het eerste lid, onderdeel b, onder 3°, wordt vervangen door:

3°. nadien de volledige uitkeringsduur bedoeld in hoofdstuk IIb van de Werkloosheidswet, inclusief een eventuele verlenging van deze duur op grond van artikel 76 van die wet, heeft bereikt;

3°. Het eerste lid, onderdeel c, onder 3°, wordt vervangen door:

3°. na de dag waarop hij werkloos is geworden de volledige uitkeringsduur bedoeld in hoofdstuk IIa van de Werkloosheidswet, inclusief een eventuele verlenging van deze duur op grond van artikel 76 van die wet, heeft bereikt, en.

B

Aan artikel 26 wordt onder vernummering van het vijfde lid in het zesde lid een nieuw vijfde lid toegevoegd, luidende:

5. Bij algemene maatregel van bestuur worden nadere regels gesteld omtrent het begrip passende arbeid, bedoeld in het eerste en vierde lid.

3

Onder vernummering van de artikelen IV en V in XII en XIII worden na artikel III acht artikelen ingevoegd, luidende:

## **ARTIKEL IV**

De Invoeringswet stelselherziening sociale zekerheid wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 12 wordt als volgt gewijzigd:

1°. In het tweede lid wordt «12 maanden» vervangen door: 39 weken.

2°. Het vierde lid wordt vervangen door:

4. Artikel 17a van de nieuwe Werkloosheidswet is van overeenkomstige toepassing met betrekking tot het eerste, tweede en derde lid.

B

In het eerste lid van artikel 21 wordt «de artikelen 42 en 48 van die wet» vervangen door: de artikelen 17, onderdeel b, en 17b van die wet.

C

Artikel 24 wordt als volgt gewijzigd:

1°. In het eerste lid wordt «hoofdstuk II» vervangen door: hoofdstuk IIa of IIb.

2°. In het tweede lid wordt de zinsnede «hoofdstuk II, van de nieuwe Werkloosheidswet» vervangen door: hoofdstuk IIa of IIb van de nieuwe Werkloosheidswet. Voorts wordt in dat lid «Hoofdstuk II, Afdeling II, van de nieuwe Werkloosheidswet» vervangen door: hoofdstuk IIa, Afdeling II, van de nieuwe Werkloosheidswet.

## **ARTIKEL V**

Indien het bij koninklijke boodschap van 27 juni 1994 ingediende voorstel van wet houdende invoering van de Organisatiewet sociale verzekeringen (Invoeringswet Organisatiewet sociale verzekeringen; Kamerstukken 23 775) tot wet is verheven en artikel IX van die wet in werking is getreden op of voor de datum van inwerkingtreding van deze wet, wordt deze wet als volgt gewijzigd:

A

In artikel I, onderdelen E en S, wordt, in de artikelen 17a, vierde lid en 52d, vierde lid, «De Sociale Verzekeringsraad» vervangen door: Het Tijdelijk instituut voor coördinatie en afstemming.

B

In artikel I, onderdeel S, wordt, in artikel 52f, «41a» vervangen door: 41.

C

Aan artikel I wordt een onderdeel toegevoegd, luidende:

Ab

In artikel 117 wordt «de artikelen 17, vijfde lid, en» vervangen door: artikel.

## **ARTIKEL VI**

1. De door het Tijdelijk instituut voor coördinatie en afstemming gestelde en door het College van toezicht sociale verzekeringen goedgekeurde regels op grond van artikel 17, vijfde lid, van de Werkloosheidswet, zoals deze regels luiden op de datum vóór het tijdstip van inwerkingtreding van deze wet, gelden als regels op grond van artikel 17a, vierde lid, van de Werkloosheidswet die door het Tijdelijk instituut voor coördinatie en afstemming zijn gesteld en door Onze Minister op grond van artikel 116, eerste lid, van die wet zijn goedgekeurd.

2. De door het Tijdelijk instituut voor coördinatie en afstemming

gestelde regels op grond van artikel 16, zevende lid, en 20, zesde lid, van de Werkloosheidswet, zoals deze regels luiden op de datum vóór het tijdstip van inwerkingtreding van deze wet, gelden als regels die door het Tijdelijk instituut voor coördinatie en afstemming zijn gesteld en door Onze Minister zijn goedgekeurd op grond van artikel 116, eerste lid, van de Werkloosheidswet.

## **ARTIKEL VII**

Indien het bij koninklijke boodschap van 25 mei 1992 ingediende voorstel van wet houdende invoering van een nieuwe Algemene bijstandswet (Invoeringswet herinrichting Algemene bijstandswet; Kamerstukken 22 614) tot wet is verheven en de artikelen 17, onderdeel L, en 19, onderdeel L, van die wet in werking zijn getreden op of voor de inwerkingtreding van artikel II, onderdeel B, en artikel III, van deze wet, vervallen, onder verlettering van artikel II, onderdeel B, in onderdeel A de artikelen II, onderdeel B, en III van deze wet.

## **ARTIKEL VIII**

Indien artikel II, onderdeel A, van deze wet in werking is getreden op of voor de datum waarop het bij koninklijke boodschap van 25 mei 1992 ingediende voorstel van wet houdende invoering van een nieuwe Algemene bijstandswet (Invoeringswet herinrichting Algemene bijstandswet; Kamerstukken 22 614) tot wet is verheven en artikel 17, onderdeel T, van die wet in werking is getreden, wordt artikel 17, onderdeel T, onder a, van die wet vervangen door:

a. In artikel 2, eerste lid, onderdeel c, ten vierde, vervallen de aanduidingen «(1987, 90)», «(Stb. 1987, 89)», «(Stb. 1967, 99)» en «(Stb. 1972, 313)».

## **ARTIKEL IX**

Indien het bij koninklijke boodschap van 21 september 1994 ingediende voorstel van wet tot wijziging van de sociale zekerheidswetten in verband met de nadere vaststelling van een stelsel van administratieve sancties, alsook tot wijziging van de daarin vervatte regels tot terugvordering van ten onrechte betaalde uitkeringen en de invordering daarvan (wet boeten, maatregelen en terug- en invordering sociale zekerheid; Kamerstukken 23 909) tot wet is verheven en artikel I, onderdeel B, van die wet in werking is getreden voor de inwerkingtreding van artikel I, onderdeel I, van deze wet, wordt artikel I, onderdeel I, van deze wet vervangen door:

I

Onder vernummering van het vierde en vijfde lid in het vijfde en zesde lid, wordt aan artikel 24 een nieuw lid toegevoegd, luidende:

4. Bij algemene maatregel van bestuur worden nadere regels gesteld omtrent het begrip passende arbeid, bedoeld in het eerste en derde lid.

## **ARTIKEL X**

Tot een nader bij algemene maatregel van bestuur te bepalen tijdstip is op de berekening van het dagloon, bedoeld in de artikelen 52, eerste en tweede lid, en 52i, derde lid, Werkloosheidswet, zoals deze luiden na

inwerkingtreding van artikel I, onderdelen R en S, in plaats van artikel 45 Werkloosheidswet en de daarop berustende bepalingen artikel 34 Invoeringswet stelselherziening sociale zekerheid en de daarop berustende bepalingen van overeenkomstige toepassing.

## **ARTIKEL XI**

Na de inwerkingtreding van deze wet berust:

- 1°. het Besluit verlaagde wekeneis Werkloosheidswet op artikel 17a, derde lid, van de Werkloosheidswet;
- 2°. het Besluit gelijkstelling loondagen Werkloosheidswet op artikel 17b, zevende lid, van de Werkloosheidswet;
- 3°. het Besluit op grond van artikel 21, derde lid, Werkloosheidswet op artikel 21, vierde lid, Werkloosheidswet.

4

Aan het tot artikel XII vernummerde artikel IV wordt een nieuw lid toegevoegd, luidende:

5. Artikel 2, tweede lid, van de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers en de artikelen 12 en 21 van de Invoeringswet stelselherziening sociale zekerheid zoals deze luiden op de dag voorafgaande aan de inwerkingtreding van de artikelen II, onderdeel A, en IV, onderdelen A en B, blijven van toepassing ten aanzien van de persoon wiens eerste dag van werkloosheid ligt voor de datum van inwerkingtreding van deze onderdelen.

## **TOELICHTING**

### **I. Algemeen**

Deze nota van wijziging bevat, op de wijziging van artikel I na, bepalingen van invoeringsrecht. In deze bepalingen worden artikelen in andere wetten dan de Werkloosheidswet (WW) en reeds bij een der Kamers aanhangige wetsvoorstellen zo aangepast, dat zij na inwerkingtreding van het voorliggende wetsvoorstel aansluiten op de WW zoals deze alsdan zal komen te luiden. Tevens wordt er rekening mee gehouden dat artikel 45 WW nog niet in werking is getreden, waardoor de dagloonberekening WW vooralsnog plaats dient te vinden op basis van artikel 34 van de Invoeringswet stelselherziening sociale zekerheid (IWS) en de daarop gebaseerde bepalingen. Ten slotte zal door de voorgestelde wijzigingen een drietal bestaande Besluiten een andere grondslag krijgen. Voor de duidelijkheid is ook dit in deze nota van wijziging geregeld.

### **II. Artikelsgewijs**

#### **Artikel I, onderdelen F en Aa, artikel V, onderdeel Ab, en artikel VI (artikelen 20, zesde lid, 116 en 117 WW)**

Bij wet van 22 december 1993, Stb. 744, is artikel 16 WW onder meer in die zin gewijzigd, dat de Sociale Verzekeringsraad (SVr) de bevoegdheid is gegeven voor de berekening van het verlies van arbeidsuren regels te stellen met betrekking tot wisselende arbeidspatronen (artikel 16, zevende lid, onderdeel b, WW). Deze regels zijn gesteld bij Besluit van de Raad van 19 mei 1994, Stcrt. 104. De Raad heeft er bij brief van 1 november 1994 op gewezen dat de bevoegdheid om regels te stellen terzake van de eindiging van de uitkering bij werkhervatting in wisselende arbeidspatronen nog ontbreekt. Deze bevoegdheid zou volgens de Raad opgenomen dienen te

worden in artikel 20, zesde lid, WW. Aldus zou de bevoegdheid van de Raad bij het stellen van regels voor de eindiging van de uitkering een volledig spiegelbeeld vormen van de bevoegdheid ingevolge artikel 16, zevende lid, WW.

Met het oog hierop is besloten aan artikel 20, zesde lid, WW, een onderdeel c toe te voegen waarin de Raad de gevraagde bevoegdheid wordt verleend. Het nieuwe artikel I, onderdeel F, strekt hiertoe.

Bij het stellen van regels terzake van het aantal uren waarmee het recht eindigt bij werkhervatting in een wisselend arbeidspatroon zal echter niet alleen kunnen worden afgeweken van de normale regels op grond waarvan het resterend aantal uren waarvoor nog werkloosheid bestaat wordt berekend (als opgenomen in artikel 20, derde en vierde lid, in de onderdelen a, WW). Ook wordt namelijk de mogelijkheid gecreëerd dat de Raad regels stelt op grond waarvan wordt bekeken of er nog voldoende beschikbaarheid voor arbeid aanwezig is (als opgenomen in artikel 20, derde en vierde lid, in de onderdelen b, WW). Aldus krijgt de Raad hier wederom – men leze voor dit laatste de artikelsgewijze toelichting op de memorie van toelichting, ad artikel I, onderdelen D en E, – een bevoegdheid om af te wijken van een van de kernpunten van de WW. Gezien het belang van de onderwerpen terzake waarvan de SVr in de toekomst op basis van de artikelen 16, zevende lid en 20, zesde lid, WW, regels kan stellen, is besloten niet alleen te bepalen dat de door de Raad te treffen regels op grond van artikel 17a, vierde lid, WW, de goedkeuring van Onze Minister behoeven, maar ook de regels op grond van artikel 16, zevende lid, en 20, zesde lid, WW. Hiertoe wordt het in het oorspronkelijke voorstel van wet (Kamerstukken II, 1994/95, 23 985, nr. 2) opgenomen artikel I, onderdeel Aa, vervangen door het voorliggende artikel I, onderdeel Aa.

Dit brengt tevens met zich dat artikel 117 WW, zoals dat zal luiden na inwerkingtreding van artikel IX van het voorstel van wet houdende invoering van de Organisatiewet sociale verzekeringen (Invoeringswet Organisatiewet sociale verzekeringen; Kamerstukken 23 775), dient te worden aangepast. De regels op grond van artikel 17, vijfde lid, WW (artikel VI van het voorliggende wetsvoorstel zorgt ervoor dat dit bij inwerkingtreding van het voorliggende wetsvoorstel wordt: de regels op grond van artikel 17a, vierde lid, WW) zullen immers niet meer door het College van toezicht sociale verzekeringen moeten worden goedgekeurd, maar door Onze Minister. Dit is geregeld in het voorgestelde artikel V, onderdeel C.

#### **Artikel I, onderdeel J (artikel 28 WW)**

In het voorgestelde artikel I, onderdeel J, WW van het oorspronkelijk wetsvoorstel is ten onrechte vergeten in het eerste lid van artikel 28 WW, zoals dat zal luiden na inwerkingtreding van dit onderdeel, te verwijzen naar artikel 52d WW. Door het voorliggende onderdeel J wordt dit foutje hersteld.

#### **Artikel II (artikelen 2, tweede lid, en 26 IOAW)**

In artikel 2, tweede lid, van de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers (IOAW) wordt diverse malen naar artikelen in de WW verwezen. Deze verwijzingen zouden zonder wijziging van dit artikel 2, tweede lid, na inwerkingtreding van het voorliggende wetsvoorstel niet meer juist zijn. In artikel II, onderdeel A, wordt dit gerepareerd. Daarbij wordt opgemerkt dat, conform hetgeen uit de financiële paragraaf van de memorie van

toelichting kan worden afgeleid, voorzien is in een recht op IOAW-uitkering voor personen die na het bereiken van de 57,5-jarige leeftijd werkloos werden en recht hebben op kortdurende WW-uitkering (na het bereiken van de maximumduur van deze laatste uitkering en voor zover zij de leeftijd van 65 jaar nog niet hebben bereikt).

Voor de toelichting op onderdeel B wordt verwezen naar de artikelsgewijze toelichting op de artikelen I, onderdeel I, artikel II en artikel III van het oorspronkelijke wetsvoorstel.

#### **Artikel IV**

##### **Artikel IV, onderdeel A (artikel 12 IWS)**

In artikel 12, tweede lid, van de Invoeringswet stelselherziening sociale zekerheid (IWS) is bepaald, dat weken waarin tijdens de referteperiode, bedoeld in artikel 17 van de WW, in overheidsdienst is gewerkt, worden beschouwd als weken waarin arbeid is verricht als werknemer in de zin van de WW. In verband met de wijziging van de wekeneis WW dient dit lid te worden aangepast. Het bepaalde onder 1° strekt hiertoe.

Het gestelde onder 2° betreft een technische aanpassing. De inhoud van artikel 17, tweede tot en met vijfde lid, wordt in het onderhavige wetsvoorstel ondergebracht in artikel 17a van de WW. Voor de goede orde wordt nog opgemerkt, dat de aanpassing alleen nog werkt voor de toepassing van het tweede lid, omdat het eerste en derde lid waarnaar in het huidige vierde lid verwezen wordt, inmiddels zijn uitgewerkt.

##### **Artikel IV, onderdeel B (artikel 21 IWS)**

Op grond van artikel 21 van de IWS tellen perioden waarin vanaf 1 januari 1987 in overheidsdienst is gewerkt, mee voor de toepassing van de zogenaamde 3 uit 5-eis, neergelegd in artikel 42 van de WW. Nu de inhoud van artikel 42 in het onderhavige wetsvoorstel wordt ondergebracht in de artikelen 17, onderdeel b, en 17b van de WW, dient het eerste lid van artikel 21 daaraan te worden aangepast.

##### **Artikel IV, onderdeel C (artikel 24 IWS)**

In artikel 24 van de IWS is de zogenaamde «kopjesregeling» neergelegd. Dit artikel bepaalt onder meer, dat een alleenstaande of een alleenstaande ouder die bij aanvang van zijn werkloosheid een WW-uitkering heeft die berekend is naar een dagloon dat ten minste gelijk is aan 70% van het minimumloon, recht heeft op een verhoging van zijn WW-uitkering indien die uitkering per dag minder bedraagt dan het uitkeringsbedrag inclusief het kopje.

Door de kopjes komen loondervingsuitkeringen op minimumniveau van alleenstaanden van 21 jaar en ouder bij werkloosheid netto uit op het niveau van het relevante sociale minimum.

Teneinde te voorkomen dat als gevolg van de in dit wetsvoorstel opgenomen wijzigingen personen met een WW-uitkering onder het sociale minimum uitkomen, wordt voorgesteld om ook mensen met een kortdurende uitkering die aan bovengenoemde voorwaarden voldoen, aanspraak te laten maken op een kopje.

##### **Artikel V, onderdelen A en B**

In het wetsvoorstel Invoeringswet Organisatiewet sociale verzekeringen wordt de Werkloosheidswet op een aantal punten gewijzigd. Indien dat voorstel tot wet is verheven en in werking is getreden op of voor de

datum van inwerkingtreding van het onderhavige wetsvoorstel, zou het onderhavige wetsvoorstel niet meer op alle punten aansluiten op de tekst van de Werkloosheidswet. Met de voorliggende wijzigingen wordt voornoemde aansluiting weer bewerkstelligd.

### **Artikel VII en VIII**

In de Invoeringswet herinrichting Algemene bijstandswet (Kamerstukken 22 614) worden onder meer de IOAW en de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen (IOAZ) gewijzigd. De wijzigingen voorzien onder andere in de opname van delegatiebepalingen ter zake van het begrip passende arbeid (artikelen 17, onderdeel L, en 19, onderdeel L). Indien de betreffende onderdelen van de Invoeringswet herinrichting Algemene bijstandswet derhalve eerder in werking treden dan de artikelen II, onderdeel B, en III van het voorliggende wetsvoorstel, zijn deze laatste artikel(onderdelen) niet meer nodig. Artikel VII zorgt ervoor dat zij alsdan zullen vervallen.

Mocht bovengenoemde invoeringswet echter op een latere datum in werking treden dan het voorliggende wetsvoorstel, dan zou ingevolge artikel 17, onderdeel T, van eerstgenoemd wetsvoorstel een Staatsbladplaatsing dienen te vervallen die inmiddels al vervallen en derhalve onvindbaar zou zijn. Artikel VIII zet dat voor deze situatie recht.

### **Artikel IX**

Het gaat hier om een louter redactionele wijziging die ervoor zorgt dat de in artikel 24 WW op te nemen delegatiebepaling ter zake van het begrip passende arbeid bij latere inwerkingtreding van het wetsvoorstel boeten, maatregelen en terug- en invordering sociale zekerheid (Kamerstukken II, 23 909) op de juiste plaats in artikel 24 WW komt te staan.

### **Artikel X**

In de voorgestelde artikelen 52 en 52i, WW wordt voor de dagloonberekening verwezen naar artikel 45 WW en de daarop berustende bepalingen. Artikel 45 WW is echter nog niet in werking getreden. In artikel 34 IWS is namelijk bepaald dat dit artikel tot een nader bij algemene maatregel van bestuur te bepalen tijdstip buiten werking blijft, en dat in plaats daarvan de in artikel 34 IWS zelf opgenomen regels van toepassing zijn, tezamen met de op dit laatste artikel gebaseerde bepalingen. In het voorgestelde artikel X wordt hier rekening mee gehouden.

### **Artikel XI**

Door de voorgestelde wijzigingen zal een drietal reeds op de huidige WW-bepalingen getroffen besluiten op andere wetsartikelen of leden daarvan moeten gebaseerd. Voor de duidelijkheid wordt in artikel XI aangegeven welk besluit op welk nieuw artikel(lid) zal berusten.

### **Artikel XII**

Aan deze bepaling van overgangrecht wordt een vijfde lid toegevoegd, waarin het overgangrecht t.a.v de artikelen II, onderdeel A, en IV, onderdelen A en B, wordt geregeld. Kort gezegd komt de regeling erop neer dat de artikelen 2, tweede lid, IOAW en 12 en 21 IWS zoals deze luiden voor de datum van inwerkingtreding van de onderdelen waarin zij gewijzigd worden, van toepassing blijven op personen wier eerste



werkloosheidsdag is gelegen voor de datum van inwerkingtreding van deze onderdelen.

De Staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid,  
R. L. O. Linschoten